Проект

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**(БАНК РОССИИ)**

**У К А З А Н И Е**

«  » _____ ____ г. № _____-У

Москва

**О внесении изменений**
**в Положение Банка России от 20 апреля 2021 года № 757-П**

На основании статьи $76^{4-1}$ Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2025 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 8 статьи 9 Федерального закона от 04 августа 2026 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации»:

1. Внести в Положение Банка России от 20 апреля 2021 года № 757-П «Об установлении обязательных для некредитных финансовых организаций требований к обеспечению защиты информации при осуществлении деятельности в сфере финансовых рынков в целях противодействия осуществлению незаконных финансовых операций»[1] (далее – Положение Банка России № 757-П) следующие изменения:

1.1. В пункте 1.4:

1.1.1. Подпункт 1.4.1 изложить в следующей редакции:

«Определение уровня защиты информации должно осуществляться некредитной финансовой организацией ежегодно не позднее десятого рабочего дня календарного года определения уровня защиты информации или

[1] Зарегистрировано Минюстом России 15 июня 2021 года, регистрационный № 63880 с изменениями, внесенными Указанием Банка России от 28 октября 2025 года № 7219-У (зарегистрировано Минюстом России 6 февраля 2026 года, регистрационный № 85262).

не позднее десятого рабочего дня начала осуществления своей деятельности (далее – дата определения уровня защиты информации).

По решению некредитных финансовых организаций уровень защиты информации, предусмотренный пунктом 6.7 раздела 6 ГОСТ Р 57580.1-2017, может быть повышен на основе анализа рисков.»

1.1.2. В подпункте 1.4.3:

абзац четырнадцатый признать утратившим силу;

дополнить абзацами следующего содержания:

«цифровые депозитарии (за исключением цифровых депозитариев, которые внесены Банком России в реестр цифровых депозитариев в соответствии с частями 3, 7 статьи 55 Федерального закона от 4 августа 2026 года № 282-ФЗ «О цифровых валютах и цифровых правах»);

организации, осуществляющие обмен цифровых валют, которые в течение одиннадцати последних месяцев или трех последних месяцев (в случае отсутствия указанной в настоящем абзаце информации за последние одиннадцать месяцев) по состоянию на 31 декабря года, предшествующего дате определения уровня защиты информации, осуществляли оказание услуг в среднем за один календарный месяц более чем двум тысячам лиц, с которыми заключены договоры об оказании услуг, и (или) заключали сделки, совокупный объем которых в среднем за один календарный месяц в денежном эквиваленте превышает десять миллиардов рублей (за исключением организаций, осуществляющих обмен цифровых валют, которые внесены Банком России в реестр цифровых депозитариев и реестр организаций, осуществляющих обмен цифровых валют, в соответствии с частями 3, 5, 9 и 11 статьи 55 Федерального закона от 4 августа 2026 года № 282-ФЗ «О цифровых валютах и цифровых правах»);

цифровые депозитарии;

организации, осуществляющие обмен цифровых валют, которые в течение одиннадцати последних месяцев или трех последних месяцев (в случае отсутствия указанной в настоящем абзаце информации за последние одиннадцать месяцев) по состоянию на 31 декабря года, предшествующего дате определения уровня защиты информации, осуществляли оказание услуг в среднем за один календарный месяц более чем двум тысячам лиц, с которыми заключены договоры об оказании услуг, и (или) заключали сделки, совокупный объем которых в среднем за один календарный месяц в денежном эквиваленте превышает десять миллиардов рублей.».

1.1.3. В подпункте 1.4.4:

абзац восьмой признать утратившим силу;

дополнить абзацами следующего содержания:

«организации, осуществляющие обмен цифровых валют, (за

исключением организаций, осуществляющих обмен цифровых валют, которые внесены Банком России в реестр цифровых депозитариев и реестр организаций, осуществляющих обмен цифровых валют, в соответствии с частями 3, 5, 9 и 11 статьи 55 Федерального закона от 4 августа 2026 года № 282-ФЗ «О цифровых валютах и цифровых правах»), не указанные в подпункте 1.4.3 настоящего пункта;

организации, осуществляющие обмен цифровых валют, не указанные в подпункте 1.4.3 настоящего пункта;

операторы сервисов рассрочки.».

1.1.4. Дополнить подпунктом $1.4.4^1$ в следующей редакции:

«$1.4.4^1$. Организации, осуществляющие обмен цифровых валют, указанные в подпункте 1.4.4 настоящего пункта, дополнительно должны реализовать требования ГОСТ Р 57580.1-2017, соответствующие стандартному уровню защиты информации, для процессов, указанных в подпунктах «а» и «д» пункта 7.1.1 ГОСТ Р 57580.1-2017.».

1.2. В абзаце четвертом подпункта 1.5.4 пункта 1.5 слова «операторы обмена цифровых финансовых активов» исключить.

1.3. В абзаце четвертом пункта 1.9 после слов «не применяется» дополнить словами «некредитными финансовыми организациями, реализующими усиленный и стандартный уровни защиты информации, за исключением цифрового депозитария, организации, осуществляющей обмен цифровых валют, оператора информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов,».

1.4. В абзаце четвертом подпункта 1.10.4 пункта 1.10 слова «, а также операторами информационных системы, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении операций по результатам взаимодействия с оператором обмена цифровых финансовых активов» исключить.

1.5. Абзац второй пункта $1.11^1$ после слов «Издательство стандартов», 1999)» дополнить словами «(далее – ГОСТ Р ИСО/МЭК 7498-1-99)».

1.6. В подпункте 1.14.2 пункта 1.14:

1.6.1. В абзаце первом слова «, определенному пунктом» заменить словами «и компьютерной атаке, указанных в пунктах 4 и»;

1.6.2. Абзац третий дополнить словами «,компьютерного инцидента»;

1.6.3. Абзац четвертый после слов «инцидент защиты информации» дополнить словами «,компьютерный инцидент, компьютерную атаку,»;

1.6.4. Абзац пятый после слов «защиты информации» дополнить словами «компьютерного инцидента, компьютерной атаки».

1.7. Абзац второй пункта 1.15 изложить в следующей редакции:

«о выявленных инцидентах защиты информации, компьютерных инцидентах и компьютерных атаках, включенных в перечень типов инцидентов, согласованный с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения функционирования государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 6 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», и размещаемый Банком России на своем официальном сайте в сети «Интернет», а также о принятых мерах и проведенных мероприятиях по реагированию на выявленный некредитной финансовой организацией или Банком России инцидент защиты информации, компьютерный инцидент, компьютерную атаку;».

1.8. В наименовании главы 3, абзаце втором пункта 3.2 слова «, оператора обмена цифровых финансовых активов» исключить.

1.9. В абзаце первом пункта 3.1, абзаце первом пункта 3.2, абзаце первом пункта 3.3 слова «, оператор обмена цифровых финансовых активов» исключить, слово «должны» заменить на слово «должен».

1.10. Абзацы 3 и 5 пункта 3.1 исключить.

1.11. Главу 3 изложить в следующей редакции:

«Глава 3. Особенности обеспечения защиты информации при осуществлении деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов

3.1. Оператор информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, дополнительно к информации, указанной в пункте 1.1 настоящего Положения, должен осуществлять защиту информации, указанной в части первой статьи 13 Федерального закона от 4 августа 2026 года № 282-ФЗ «О цифровых валютах и цифровых правах» (далее - Федеральный закон «О цифровых валютах и цифровых правах») и в части 6 статьи 23 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» (далее – Федеральный закон «Об организованных торгах»), получаемой, подготавливаемой (формируемой), обрабатываемой, передаваемой и хранимой в используемых им автоматизированных системах.

3.2. Оператор информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, в дополнение к установленным пунктом 1.10 настоящего Положения требованиям к технологии обработки защищаемой информации в рамках выпуска, размещения цифровых прав и предоставления доступа к информационной системе оператора для осуществления и распоряжения цифровыми правами, в том числе для их передачи, залога, обременения другими способами или ограничения распоряжения цифровыми правами, должен обеспечивать выполнение следующих мероприятий:

использование многофакторной аутентификации эмитентов цифровых прав, обладателей цифровых прав, пользователей информационной системы при осуществлении доступа к информационной системе оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, в том числе реализованной с использованием СКЗИ;

защиту, в том числе криптографическую, защищаемой информации при ее хранении и передаче в информационной системе оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов;

применение организационных и технических мер, обеспечивающих обработку инцидентов защиты информации, связанных с несанкционированным доступом к криптографическим ключам при их формировании, использовании и хранении, в том числе в соответствии с требованиями технической документации на СКЗИ;

реализацию системы управления сделкой с цифровыми правами, в том числе по размещению, учету и переходу цифровых прав по цифровым счетам, и реализацию ее типовых функций в виде стандартных библиотек с целью управления рисками и уязвимостями, связанными с исполнением указанной сделки;

применение организационных и технических мер, направленных на обработку риска использования уязвимостей программной среды информационной системы, в которой осуществляются размещение, учет и переход цифровых прав по цифровым счетам;

реализацию системы мониторинга размещения, учета и перехода цифровых прав по цифровым счетам;

размещение информационной системы оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов,

на объектах информационной инфраструктуры, отличных от объектов информационной инфраструктуры, посредством которых осуществляется взаимодействие с информационной системой, организованной не в соответствии с российским правом.

3.3. Оператор информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, в дополнение к установленным в пунктах 1.10 и 3.2 настоящего Положения требованиям к технологии обработки защищаемой информации в рамках выпуска и обращения цифровых прав в информационной системе на основе распределенного реестра должен обеспечивать выполнение следующих мероприятий:

взаимную (двухстороннюю) аутентификацию узлов информационной системы, участвующих в обмене защищаемой информацией;

анализ трафика сетевого взаимодействия между узлами информационной системы с целью обеспечения непрерывности внесения (изменения) записей в информационную систему, обеспечения блокировки потенциально опасных записей в информационную систему, способных привести к изменению последовательности записей в информационной системе, обеспечения анализа и контроля алгоритма (алгоритмов), обеспечивающего тождественность информации, содержащейся во всех базах данных, составляющих распределенный реестр, направленных на обеспечение невозможности реализации компьютерных атак, в том числе со стороны узлов информационной системы, путем управления указанными алгоритмами;

обеспечение защиты защищаемой информации между узлами информационной системы с использованием СКЗИ, реализующих в том числе функцию имитозащиты информации с аутентификацией отправителя информации;

использование узлами информационной системы безопасной топологии коммуникационных сетей, программного кода и протоколов с учетом актуальных угроз безопасности и применяемых информационных технологий, в том числе реализацию системы защиты от атак, направленных на отказ в обслуживании, с возможностью фильтрации передаваемых данных, хранение узлами информационной системы доверенных сетевых адресов и реализацию механизма проверки некорректных узлов информационной системы.

3.4. Оператор информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, должен осуществлять деятельность по планированию применения, применению, контролю применения и

совершенствованию применения мер, направленных на реализацию требований, установленных пунктами 3.2 и 3.3 настоящего Положения.».

1.12. Дополнить главой $3^1$ следующего содержания:

«Глава $3^1$. Особенности обеспечения защиты информации при осуществлении деятельности цифрового депозитария, организации, осуществляющей обмен цифровых валют

$3^1$.1. Цифровой депозитарий дополнительно к информации, указанной в пункте 1.1 настоящего Положения, должен осуществлять защиту информации, указанной в части первой статьи 29 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах» и части 6 статьи 23 Федерального закона «Об организованных торгах», получаемой, подготавливаемой (формируемой), обрабатываемой, передаваемой и хранимой в используемых им автоматизированных системах.

$3^1$.2. Организация, осуществляющая обмен цифровых валют, дополнительно к информации, указанной в пункте 1.1 настоящего Положения, должна осуществлять защиту информации, указанной в части первой статьи 38 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», получаемой, подготавливаемой (формируемой), обрабатываемой, передаваемой и хранимой в используемых ей автоматизированных системах.

$3^1$.3. Цифровой депозитарий, при осуществлении деятельности, предусмотренной статьей 17 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», организация, осуществляющая обмен цифровых валют, при осуществлении деятельности, предусмотренной статьей 18 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», должны обеспечивать защиту электронных сообщений при их передаче между клиентами – юридическими лицами и цифровым депозитарием, организацией, осуществляющей обмен цифровых валют, между цифровым депозитарием и организацией, осуществляющей обмен цифровых валют, посредством:

использования средств электронной подписи, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, для контроля целостности и подтверждения подлинности электронных сообщений;

шифрования (расшифрования) электронных сообщений на уровне представления или ниже в соответствии с эталонной моделью взаимосвязи открытых систем, предусмотренной пунктом 1.7 раздела 1 ГОСТ Р ИСО/МЭК 7498-1-99, с использованием СКЗИ, имеющих подтверждение соответствия

требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности.

3[1].4. Цифровой депозитарий, использующий в своей деятельности ключи доступа к адресам-идентификаторам (их части) должен обеспечивать безопасность процессов формирования, эксплуатации и хранения ключей доступа к адресам-идентификаторам (их частей), с использованием аппаратных модулей безопасности, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, класса не ниже класса КС3, предусмотренного пунктом 15 Требований к средствам электронной подписи, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 года № 796[2].

3[1].5. В целях противодействия совершению сделок или операциям без добровольного согласия клиента организация, осуществляющая обмен цифровых валют, при выполнении требований, установленных частью первой статьи 45 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», должна проверить информацию о предоставлении доступа получателю цифровой валюты к цифровому счету или адресу-идентификатору цифровым депозитарием, на соответствие сведениям, указанным в поручении клиента.

3[1].6. Цифровой депозитарий при осуществлении деятельности, предусмотренной статьей 17 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», организация, осуществляющая обмен цифровых валют, при осуществлении деятельности, предусмотренной статьей 18 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», должны размещать объекты информационной инфраструктуры, используемые при обеспечении возможности совершения финансовых операций, в выделенных сегментах (группах сегментов) вычислительных сетей.

3[1].7. Цифровой депозитарий при осуществлении деятельности, предусмотренной статьей 17 Федерального закона «О цифровых валютах и цифровых правах», должен обеспечить размещение информационной системы, в которой осуществляется учет цифровых валюты и цифровых прав, с использованием объектов информационной инфраструктуры, отличных от объектов информационной инфраструктуры, посредством которых

[2] Зарегистрирован Минюстом России 9 февраля 2012 года, регистрационный № 23191 с изменениями, внесенными Приказом ФСБ России от 13 апреля 2022 года № 179 (зарегистрирован Минюстом России 11 мая 2022 года, регистрационный № 68446).

осуществляется взаимодействие с информационной системой, организованной не в соответствии с российским правом.

$3^1$.8. Цифровой депозитарий, организация, осуществляющая обмен цифровых валют, должны осуществлять деятельность по планированию применения, применению, контролю применения и совершенствованию применения мер, направленных на реализацию требований, установленных пунктами $3^1$.3 - $3^1$.7 настоящего Положения.».

1.13. Дополнить пунктом $3^1$.9 в следующей редакции:

«$3^1$.9. Цифровой депозитарий, использующий в своей деятельности ключи доступа к адресам-идентификаторам (их части), должен обеспечить безопасность процессов хранения и использования ключей доступа к адресам-идентификаторам, включая использование пороговой схемы разделения секрета, предусмотренной пунктом 91 раздела 3 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 34.14-2025 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Термины и определения», утвержденного и введенного в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 сентября2025 года № 1070-ст, (далее – ГОСТ Р 34.14-2025) с соблюдением следующих требований:

количество сторон, владеющих долями секрета при разделении секрета, предусмотренного пунктом 91 раздела 3 ГОСТ Р 34.14-2025, должно составлять не менее трех;

количество участников правомочной коалиции при разделении секрета, предусмотренного пунктом 91 раздела 3 ГОСТ Р 34.14-2025, должно составлять не менее двух сторон, владеющих долями секрета;

утрата трети от общего количества долей секрета не должна приводить к утрате доступа к адресам-идентификаторам.».

1.14. Приложение дополнить строками 5 – 7 следующего содержания:

| | | |
|---|---|---|
| 5 | Сведения о компьютерных атаках (в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации») | В течение 24 часов с момента обнаружения компьютерной атаки |
| 6 | Сведения о результатах мероприятий по реагированию на компьютерные инциденты и принятию мер по ликвидации последствий компьютерных атак | Не позднее 48 часов после завершения мероприятий по реагированию на |

| | | |
|---|---|---|
| | | компьютерные инциденты и принятию мер по ликвидации последствий компьютерных атак |
| 7 | Сведения о ликвидации последствий компьютерных атак и принятии мер по восстановлению функционирования и проверке работоспособности объектов информационной инфраструктуры | В течение 24 часов с момента завершения принятия таких мер |

2. Настоящее Указание подлежит официальному опубликованию и в соответствии с решением Совета директоров Банка России (протокол заседания Совета директоров Банка России от __ _____ _____ года № ПСД-__) вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2027 года, за исключением положений, для которых настоящим пунктом установлен иной срок вступления их в силу.

Абзац второй подпункта 1.1.2, абзац второй подпункта 1.1.3 пункта 1.1, пункты 1.2, 1.3, 1.4, 1.8, 1.9, 1.10, 1.13 вступают в силу с 1 марта 2027 года.

Абзацы шестой и седьмой подпункта 1.1.2, абзац пятый подпункта 1.1.3 пункта 1.1 вступают в силу с 1 сентября 2027 года.

Абзац шестой подпункта 1.1.3 пункта 1.1 вступают в силу с 1 января 2028 года.

Пункт 1.11 вступает в силу с 1 сентября 2028 года.

Абзацы четвертый и пятый подпункта 1.1.2, абзац четвертый подпункта 1.1.3 пункта 1.1 действуют по 31 августа 2027 года.

Председатель
Центрального банка
Российской Федерации Э.С. Набиуллина