



Банк России

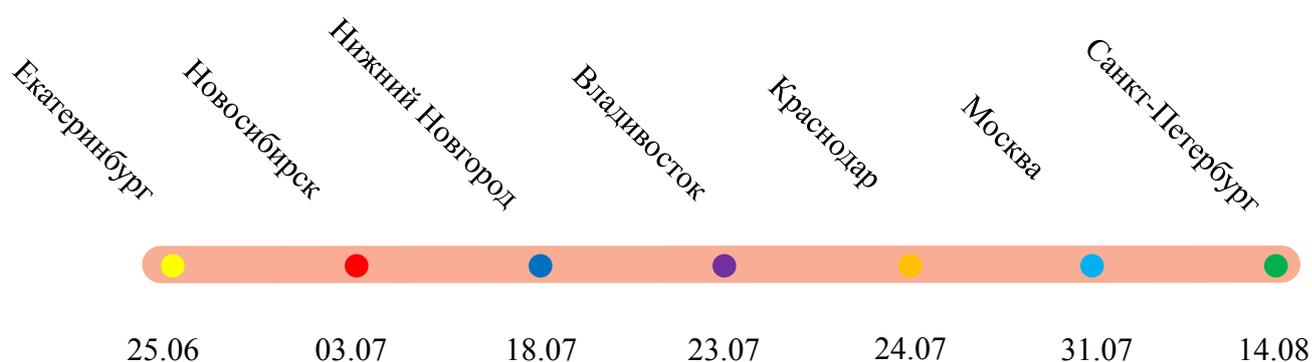
Центральный банк Российской Федерации

Итоги публичного
обсуждения проекта
основных направлений
развития финансового рынка
Российской Федерации на
период 2019–2021 годов

Банк России представляет отчет о публичном обсуждении проекта основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.

Обсуждение документа состоялось в период с июня по сентябрь 2018 года в Северо-Западном, Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Во встречах, организованных регулятором, приняло участие свыше 3000 представителей финансовых организаций. В адрес Банка России поступило более 300 писем с замечаниями и предложениями по проекту документа.

ЭТАПЫ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ



Наибольший интерес к проекту основных направлений проявили кредитные и микрофинансовые организации, население (включая представителей высших учебных заведений), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Подробная статистика представлена на диаграмме.



* Торгово-промышленные палаты, гарантийные фонды, ассоциации участников финансового рынка, корпорации развития и прочие.

Полученные замечания и предложения объединены в восемь тематических блоков, которые представлены ниже.

Дорожная карта

Одно из основных замечаний касалось необходимости конкретизации обозначенных в документе мероприятий, сроков их реализации и ответственных исполнителей, а также возможного воздействия на состояние финансового рынка.

Индикаторы

Многие участники встреч высказали пожелание включить в документ текущие и целевые значения индикаторов для оценки эффективности реализации основных направлений, в том числе придуманные ими самими.

Финансовая грамотность и финансовая доступность

Была высказана необходимость предусмотреть реализацию в ближайшие годы мероприятий по повышению финансовой грамотности среди пенсионеров, студентов, сотрудников правоохранительных органов и самих участников финансового рынка.

Среди важных условий повышения финансовой доступности была отмечена необходимость развития платежной инфраструктуры и инфраструктуры сети «Интернет» в отдаленных, малонаселенных и труднодоступных районах, а приоритетной задачей в данной сфере названа поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Страховой рынок

Отдельные представители страховых компаний были обеспокоены проявлениями потребительского экстремизма и недобросовестного посредничества в отрасли и указывали на необходимость развития добровольного медицинского страхования и повышения доверия населения к услугам страхования. Было также предложено ввести стандарты рассмотрения жалоб потребителей финансовых услуг и развивать взаимное страхование.

Микрофинансовый рынок

Значительная часть предложений, поступивших по почте и во время встреч, организованных территориальными учреждениями Банка России, касалась проблем кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, ломбардов и микрофинансовых организаций. В частности, ими было предложено включить в проект основных направлений мероприятия по снижению регуляторной нагрузки и объема отчетности, расширению объема разрешенных

к оказанию услуг и обеспечению конкурентоспособности по отношению к другим финансовым организациям.

Длинные деньги

По мнению ряда участников финансового рынка, развитию сегмента длинных денег будут способствовать меры регулятора по упрощению эмиссии ценных бумаг и сокращению оттока капитала за рубеж.

Цифровизация

Избранный Банком России вектор на цифровизацию финансового рынка был в целом поддержан его участниками. Вместе с тем не все из них с оптимизмом смотрят на перспективу ее скорого внедрения. В частности, были высказаны опасения в отношении возможной кражи биометрических данных из-за недостаточной, по их мнению, защищенности информационных систем, а также замечания, касающиеся высокой стоимости цифровизации для кредитных и некредитных финансовых организаций. Некоторые участники финансового рынка считают важным сохранить возможность получения финансовых услуг через традиционные каналы дистрибуции.

Защита прав

Одной из важнейших мер по обеспечению доверия на финансовом рынке участники публичного обсуждения считают защиту прав потребителей финансовых услуг и их поставщиков. Было предложено усилить противодействие недобросовестным практикам и поощрять добросовестных участников, усовершенствовать механизмы банковского надзора, подробнее осветить вопрос деятельности финансового уполномоченного, а также проводить обучающие мероприятия по указанным темам для населения.

Ответ Банка России по итогам публичного обсуждения

Большая часть пожеланий нашла отражение в новой редакции проекта основных направлений.

Текст документа был дополнен информацией о целевых значениях индикаторов для мониторинга эффективности реализации основных направлений на период 2019–2021 годов, а также текущими значениями аналогичных индикаторов действующей стратегии развития финансового рынка.

Часть мероприятий, близких по своему назначению, была объединена, в результате их общее количество сократилось с 21 до 18. Некоторые из них были дополнены новыми проектами, важность которых отметили многие участники рынка. Среди них проекты по развитию «зеленого» финансирования, повышению доступности финансовых услуг для людей с инвалидностью, маломобильных групп населения и пожилого населения.

Название направления «Повышение финансовой доступности» было уточнено, и расширен его охват. Теперь оно звучит как «Повышение финансовой доступности услуг и капитала» и освещает в том числе проблему повышения доступности «длинных денег» для реального сектора экономики, которая рассматривается регулятором как одна из приоритетных в рамках развития финансового рынка. Были актуализированы разделы, посвященные текущему состоянию финансового рынка и макроэкономическим тенденциям.

Банк России получил от участников рынка предложения более подробно осветить такие темы как цифровизация, создание «маркетплейса», пропорциональное регулирование. По большей части из них регулятор уже имеет детальный план реализации. Вместе с тем было принято решение не расширять их описание, поскольку документ носит стратегический характер.

От участников рынка поступили также просьбы конкретизировать параметры мероприятий (сроки, состав исполнителей и формы реализации). Понимая важность конкретности и измеримости планов для их успешного претворения в жизнь, Банк России разрабатывает совместно Правительством Российской Федерации план мероприятий («дорожную карту») по реализации основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов. Эта «дорожная карта» будет включать названия мероприятий и все их вышеназванные параметры. Ее публикация запланирована на начало 2019 года на официальном сайте Банка России в сети «Интернет» после утверждения Правительством Российской Федерации.

Кроме того, некоторые предложения участников финансового рынка, касающиеся вопросов развития инфраструктуры сети «Интернет», финансовой грамотности, цифровой экономики, не отражены в тексте проекта основных направлений. Они уже учтены в действующих стратегиях Банка России по повышению финансовой доступности, развитию финансовых технологий, повышению финансовой грамотности, а также в дорожных картах Правительства Российской Федерации, мероприятия которых реализуются федеральными органами исполнительной власти при участии Банка России. Банк России продолжит реализацию этих мероприятий и после утверждения итогового документа Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.