



Банк России



Первое полугодие
2023 года

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Информационно-аналитический материал

Москва
2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Кредитные организации	1
Основные задачи временной администрации по управлению кредитной организацией	1
Публичность деятельности временной администрации	1
Страховые организации	2
Основные задачи временной администрации страховой организации	2
Направление Банком России обращений в правоохранительные органы	3
Контроль за прекращением деятельности финансовых организаций	4
Прекращение деятельности кредитных организаций	5
Прекращение деятельности негосударственных пенсионных фондов.....	5
Прекращение деятельности страховых организаций	6
Удовлетворение требований кредиторов кредитных организаций.....	7
Информация об аккредитации арбитражных управляющих	9

Материал подготовлен Департаментом допуска и прекращения деятельности финансовых организаций.

При использовании материалов выпуска ссылка на Банк России обязательна.

Фото на обложке: Shutterstock/FOTODOM

107016, Москва, ул. Неглинная, 12

Официальный сайт Банка России: www.cbr.ru

© Центральный банк Российской Федерации, 2023

КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Временная администрация по управлению кредитной организацией является специальным органом управления кредитной организацией, назначаемым Банком России и действующим в соответствии с **Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»** (далее – Закон о банкротстве), другими федеральными законами и нормативными актами Банка России.

- Назначение Банком России временной администрации по управлению кредитной организацией после отзыва у последней лицензии на осуществление банковских операций (далее – временная администрация) **является частью обязательной процедуры ликвидации банка, в том числе в результате его банкротства.**
- Временная администрация **подотчетна Банку России** и осуществляет свои полномочия в кредитной организации **со дня ее назначения до дня вынесения арбитражным судом решения о признании кредитной организации банкротом и об открытии конкурсного производства (утверждения конкурсного управляющего) или до дня вступления в законную силу решения арбитражного суда о назначении ликвидатора кредитной организации.**
- В соответствии с Законом о банкротстве руководителем временной администрации по управлению кредитной организацией, **не являющейся участником системы страхования вкладов**, назначается **служащий Банка России**. Функции временной администрации по управлению кредитной организацией, **имевшей лицензию Банка России на привлечение денежных средств физических лиц во вклады**, возлагаются на **государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов».**

Основные задачи временной администрации по управлению кредитной организацией

- Обеспечение сохранности имущества кредитной организации.
- Установление кредиторов кредитной организации и размера их требований к кредитной организации. Осуществление учета требований кредиторов в реестре требований кредиторов, который впоследствии передается назначенному арбитражным судом ликвидатору или конкурсному управляющему.
- Проведение обследования кредитной организации в целях установления наличия/отсутствия у нее признаков банкротства, предусмотренных п. 1 ст. 189.8 Закона о банкротстве, и в случае их установления – представление в Банк России ходатайства о направлении в арбитражный суд заявления о признании кредитной организации банкротом.
- Определение наличия признаков преднамеренного банкротства и в случае их установления – направление соответствующего заявления в правоохранительные органы.
- Исполнение текущих обязательств кредитной организации (перечень операций, совершаемых временной администрацией, определен **ст. 20 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»**, далее – Закон о банках).

Публичность деятельности временной администрации

В целях повышения прозрачности и клиентоориентированности деятельности временных администраций информация о состоянии дел кредитной организации, а также итоги деятельности временной администрации размещаются на сайтах ликвидируемых кредитных организаций и Банка России в сети Интернет.

СТРАХОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Временная администрация страховой организации является специальным органом управления страховой организацией, назначаемым Банком России и действующим в соответствии с **Законом о банкротстве**, другими федеральными законами и нормативными актами Банка России.

- Временная администрация, назначаемая после отзыва лицензии, подотчетна Банку России и осуществляет свои полномочия в страховой организации **со дня своего назначения до дня вынесения арбитражным судом решения о признании страховой организации банкротом и об открытии конкурсного производства (утверждения конкурсного управляющего) или прекращает свои полномочия в связи с достижением целей ее назначения.**
- В соответствии с Законом о банкротстве функции временной администрации страховой организации после отзыва у нее лицензии осуществляет **государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»** через назначенного из числа своих работников представителя Агентства, который действует на основании доверенности.

Основные задачи временной администрации страховой организации

- Обеспечение сохранности имущества страховой организации.
- Проведение анализа финансового состояния страховой организации.
- Изъятие бланков строгой отчетности по всем видам деятельности у страховой организации, страховых агентов и иных лиц, которым были переданы указанные бланки.

В соответствии со ст. 184.1-1 Закона о банкротстве в случае если по итогам анализа финансового состояния страховой организации временная администрация страховой организации приходит к выводу:

- о невозможности восстановления платежеспособности организации, **в течение пяти рабочих дней** с даты составления заключения о финансовом состоянии страховой организации **временная администрация обращается в арбитражный суд с заявлением о признании страховой организации банкротом;**
- о достаточности стоимости имущества для исполнения денежных обязательств страховой организации перед ее кредиторами и обязанности по уплате обязательных платежей, **временная администрация прекращает свою деятельность в связи с достижением целей ее назначения.**

НАПРАВЛЕНИЕ БАНКОМ РОССИИ ОБРАЩЕНИЙ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Выявление противоправных деяний и подготовка соответствующих заявлений в правоохранительные органы о выявленных признаках противоправных деяний, совершенных в отношении финансовых организаций, способствует как **привлечению виновных лиц к ответственности**, так и **возмещению причиненного финансовой организации ущерба** и, как следствие, **увеличению конкурсной массы и возможности осуществления расчетов с кредиторами в большем объеме**.

Так, в первом полугодии 2023 года Банк России в адрес правоохранительных органов направил **одно обращение** с информацией о наличии в деятельности бывшего руководства и собственников финансовой организации признаков уголовно наказуемых деяний, в том числе предусмотренных следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации:

- ст. 159 «Мошенничество»;
- ст. 160 «Присвоение или растрата»;
- ст. 196 «Преднамеренное банкротство»;
- ст. 201 «Злоупотребление полномочиями».

ПРОЦЕНТ ВОЗБУЖДЕННЫХ ДЕЛ (по заявлениям Банка России, направленным в период с 01.01.2013 по 01.07.2023)

КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



НЕКРЕДИТНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕКРАЩЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В соответствии с законодательством Российской Федерации кредитные организации, негосударственные пенсионные фонды и страховые организации (далее при совместном упоминании – финансовые организации), у которых отозваны (аннулированы) лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности, должны быть ликвидированы.

Основной целью при прекращении деятельности финансовой организации является удовлетворение требований кредиторов за счет реализации и взыскания активов ликвидируемой финансовой организации.

Конкурсный управляющий (ликвидатор) финансовой организации обязан:

- принять в ведение имущество финансовой организации, провести его инвентаризацию и принять меры по обеспечению сохранности;
- принять меры, направленные на поиск, выявление и возврат имущества финансовой организации, находящегося у третьих лиц;
- предъявить к третьим лицам, имеющим задолженность перед финансовой организацией, требования о ее взыскании;
- выявлять признаки преднамеренного и фиктивного банкротства, а также основания для привлечения контролировавших финансовую организацию лиц к субсидиарной ответственности по ее обязательствам перед кредиторами;
- установить требования кредиторов и вести реестр требований кредиторов;
- исполнять иные обязанности, установленные Законом о банкротстве.

Конкурсный управляющий (ликвидатор) финансовой организации вправе:

- распоряжаться имуществом финансовой организации;
- заявлять отказ от исполнения договоров и иных сделок по предусмотренным Законом о банкротстве основаниям;
- направлять заявления о признании недействительными или применении последствий недействительности ничтожных сделок, об истребовании имущества финансовой организации у третьих лиц, о расторжении заключенных финансовой организацией договоров;
- реализовывать иные права, связанные с исполнением возложенных на него обязанностей, а также осуществлять другие действия по защите прав и законных интересов финансовой организации и ее кредиторов.

КОЛИЧЕСТВО ЛИКВИДИРУЕМЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В РАЗРЕЗЕ ГЛАВНЫХ УПРАВЛЕНИЙ БАНКА РОССИИ

Финансовые организации	Всего		ЦФО		СЗГУ		ВВГУ		ЮГУ		УГУ		СГУ		ДГУ	
	Январь 2023	Июль 2023														
КО	339	322	219	207	19	19	32	31	30	27	18	17	17	17	4	4
НПФ	34	33	20	20	2	2	2	2	1	1	3	3	5	4	1	1
СО	50	47	29	27	4	4	5	5	4	4	1	1	4	4	3	2
ПУРЦБ	41	40	27	26	5	6	4	4	0	0	3	3	2	1	0	0
МФИ	670	672	188	186	57	58	78	77	143	150	61	60	100	105	43	36
ИТОГО	1134	1114	483	466	87	89	121	119	178	182	86	84	128	131	51	43

Прекращение деятельности кредитных организаций

Добровольная ликвидация. В соответствии с п. 3 ст. 62 Гражданского кодекса Российской Федерации акционеры (участники) кредитной организации, принявшие решение о ликвидации кредитной организации, назначают по согласованию с Банком России ликвидационную комиссию и устанавливают порядок и сроки ликвидации. В данном случае Банк России по ходатайству кредитной организации принимает решение об аннулировании лицензии на осуществление банковских операций, если нет оснований для отзыва указанной лицензии, предусмотренных ст. 20 Закона о банках.

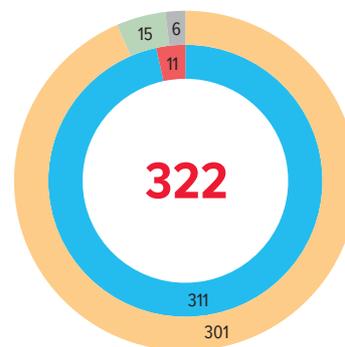
Принудительная ликвидация. Решение о принудительной ликвидации принимается в отношении кредитной организации, у которой к дню отзыва лицензии на осуществление банковских операций отсутствовали признаки банкротства, предусмотренные ст. 189.8 Закона о банкротстве. При принятии решения о введении в отношении кредитной организации процедуры принудительной ликвидации арбитражный суд утверждает ликвидатора.

Банкротство. В соответствии со ст. 189.8 Закона о банкротстве кредитная организация считается неспособной удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязанности не исполнены ею в течение 14 дней после наступления даты их исполнения и (или) стоимость имущества (активов) кредитной организации недостаточна для исполнения ее обязательств перед кредиторами и (или) обязанности по уплате обязательных платежей. При принятии решения о признании кредитной организации банкротом и об открытии конкурсного производства арбитражный суд утверждает конкурсного управляющего.

Прекращение деятельности негосударственных пенсионных фондов

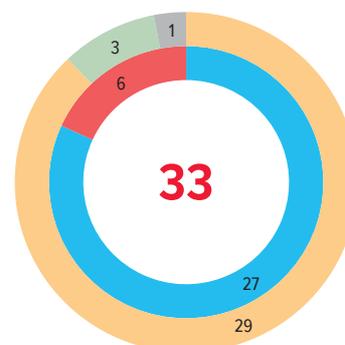
Добровольная ликвидация при аннулировании лицензии по заявлению НПФ (являющегося акционерным обществом) об отказе от лицензии. Решение об аннулировании лицензии по заявлению НПФ об отказе от лицензии может быть принято только при условии отсутствия у НПФ обязательств по пенсионным договорам и договорам об обязательном пенсионном страховании. В соответствии с п. 8 ст. 7.2 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее – Закон о НПФ) в течение трех месяцев общее собрание акционеров НПФ обязано принять решение о ликвидации НПФ, а также уведомить о принятом решении Банк России не позднее пяти рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА 01.07.2023
(ЕД.)



- АСВ
- Не АСВ
- Признаны несостоятельными (банкротами)
- Признаны подлежащими принудительной ликвидации
- Ликвидируются в добровольном порядке

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ
ФОНДОВ НА 01.07.2023
(ЕД.)



- АСВ
- Не АСВ
- Признаны несостоятельными (банкротами)
- Признаны подлежащими принудительной ликвидации
- Ликвидируются в добровольном порядке

В случае если решение о ликвидации НПФ не принято в установленный срок, Банк России не позднее 30 дней с даты истечения указанного срока обращается в арбитражный суд с заявлением о принудительной ликвидации НПФ и назначении ликвидатора.

Принудительная ликвидация при аннулировании лицензии НПФ за нарушение.

В соответствии с п. 3.2 ст. 7.2 Закона о НПФ Банк России в течение 15 рабочих дней подает в арбитражный суд заявление о принудительной ликвидации НПФ и назначении ликвидатора. При принятии решения о введении в отношении должника процедуры принудительной ликвидации арбитражный суд утверждает ликвидатора.

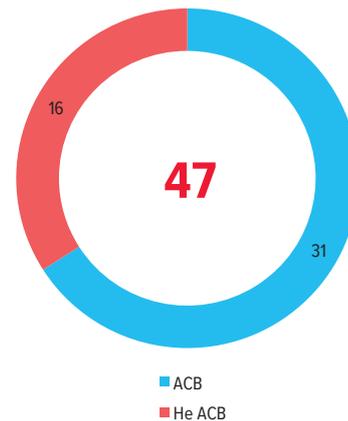
Банкротство. В соответствии с п. 12 ст. 33.2 Закона о НПФ в случае недостаточности денежных средств, полученных от реализации имущества, составляющего средства пенсионных накоплений, либо имущества НПФ, ликвидатор НПФ по согласованию с Банком России в письменной форме направляет в арбитражный суд заявление о признании НПФ несостоятельным (банкротом).

Прекращение деятельности страховых организаций

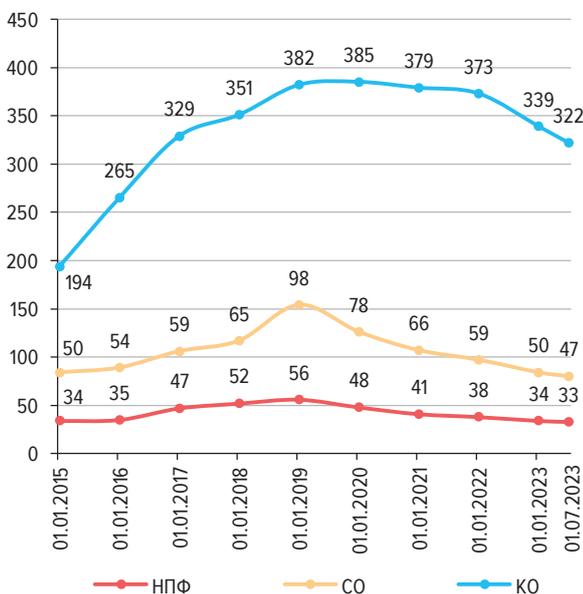
Банкротство. Основанием для прекращения страховой деятельности субъекта страхового дела является решение суда, а также решение органа страхового надзора об отзыве лицензии, в том числе принимаемое по заявлению субъекта страхового дела.

Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании страховой организации банкротом обладают должник, конкурсный кредитор, уполномоченные органы, а также работники, бывшие работники должника, имеющие требования о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда, профессиональное объединение, временная администрация и контрольный орган.

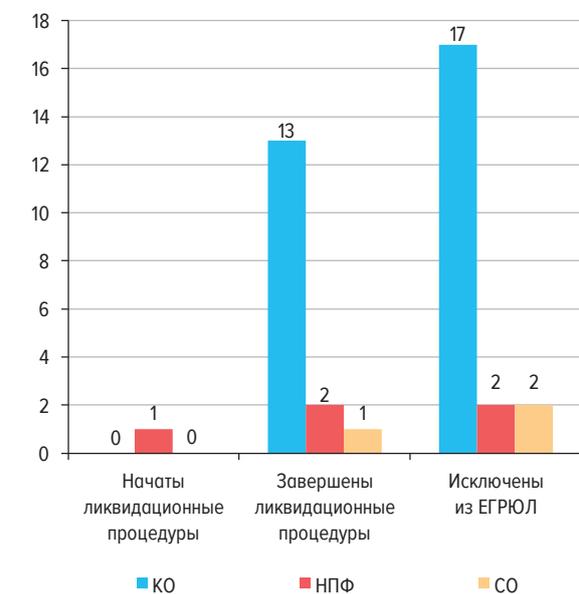
ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА 01.07.2023 (ЕД.)



КОЛИЧЕСТВО ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СТАДИИ ЛИКВИДАЦИИ (ЕД.)



ИЗМЕНЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ЛИКВИДИРУЕМЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2023 ГОДА (ЕД.)



УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Очередность удовлетворения требований кредиторов кредитной организации установлена ст. 134 и 189.92 Закона о банкротстве. Требования кредиторов каждой последующей очереди удовлетворяются после полного удовлетворения требований кредиторов предыдущей очереди.

Требования кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:

В первую очередь удовлетворяются:

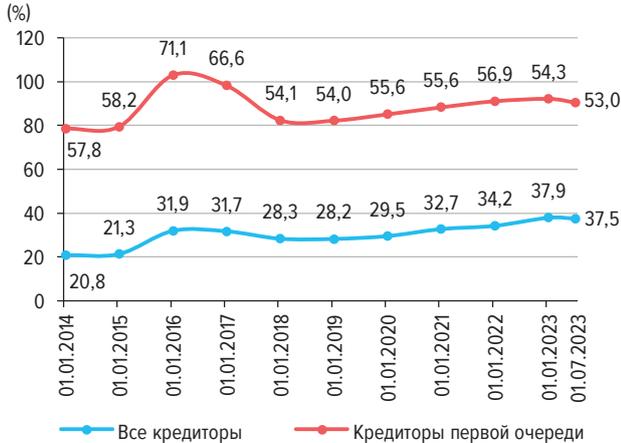
- требования физических лиц, перед которыми кредитная организация несет ответственность за причинение вреда их жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей;
- требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по заключенным с ними договорам банковского вклада и (или) договорам банковского счета, в том числе договорам банковского вклада в драгоценных металлах и (или) договорам банковского счета в драгоценных металлах, по договорам номинального счета и (или) счета эскроу (за исключением лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица);
- требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по договорам банковского вклада, внесение денежных средств по которым удостоверено сберегательным сертификатом (за исключением лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица);
- требования Агентства по договорам банковского вклада и договорам банковского счета, перешедшие к нему в соответствии с Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и в результате исполнения за банк компенсации приобретателю стоимости имущества, возвращаемого в порядке обратной передачи в соответствии со ст. 189.55 Закона о банкротстве;
- требования Банка России, перешедшие к Банку России в результате осуществления выплат Банка России по вкладам физических лиц в банках, признанных банкротами, не являющихся участниками системы обязательного страхования вкладов физических лиц.

Во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и (или) оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности. При этом требования работников кредитной организации о выплате выходного пособия, компенсационных и иных выплат, размер которых установлен соответствующим трудовым договором, в случае его прекращения в части, превышающей минимальный размер соответствующих выплат, установленный трудовым законодательством, не относятся к числу требований кредиторов второй очереди и удовлетворяются после удовлетворения требований кредиторов третьей очереди.

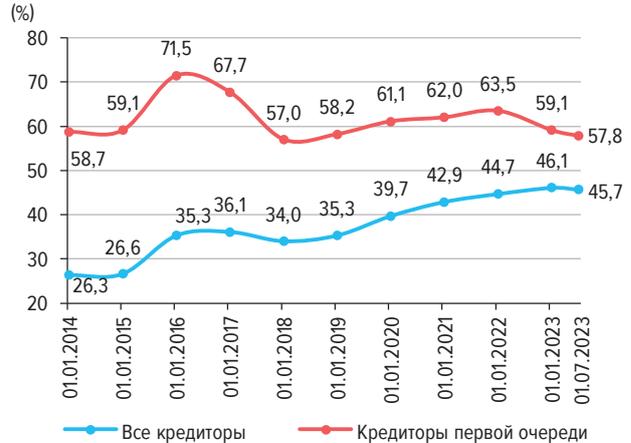
Требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества кредитной организации, удовлетворяются за счет стоимости предмета залога преимущественно перед иными кредиторами, за исключением обязательств перед кредиторами первой и второй очереди.

В третью очередь производятся расчеты с другими кредиторами.

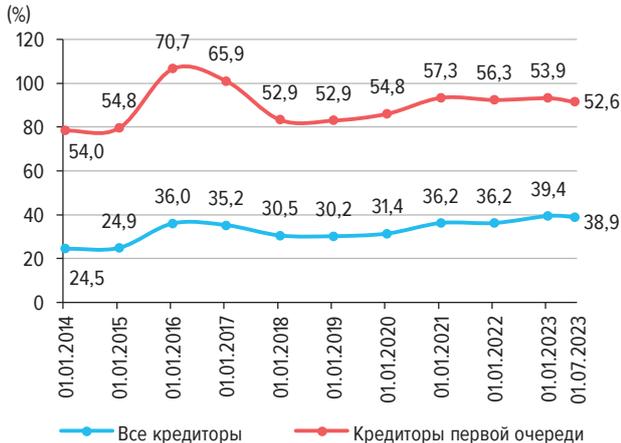
СРЕДНИЙ ПРОЦЕНТ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИЗНАННЫХ БАНКРОТАМИ*, ВСЕГО



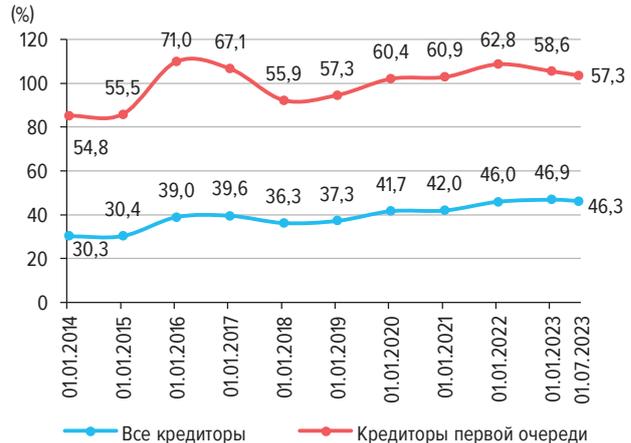
СРЕДНИЙ ПРОЦЕНТ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ ВСЕХ ЛИКВИДИРУЕМЫХ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ*, ВСЕГО



СРЕДНИЙ ПРОЦЕНТ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИЗНАННЫХ БАНКРОТАМИ*, АСВ

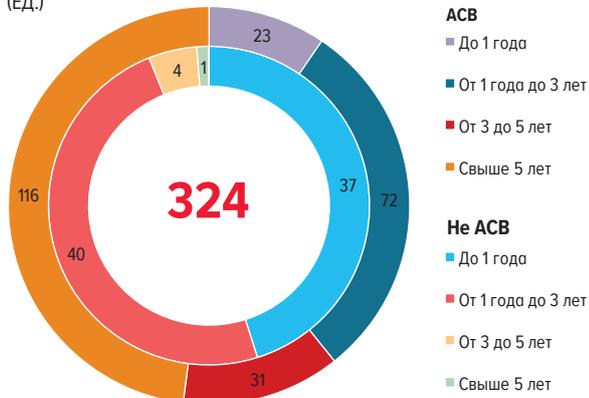


СРЕДНИЙ ПРОЦЕНТ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ ВСЕХ ЛИКВИДИРУЕМЫХ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ*, АСВ



* Анализ проведен по кредитным организациям, лицензии на осуществление банковских операций у которых были отозваны начиная с 2004 года (введение института корпоративного ликвидатора) и в которых по состоянию на указанную в графике дату завершены ликвидационные процедуры.

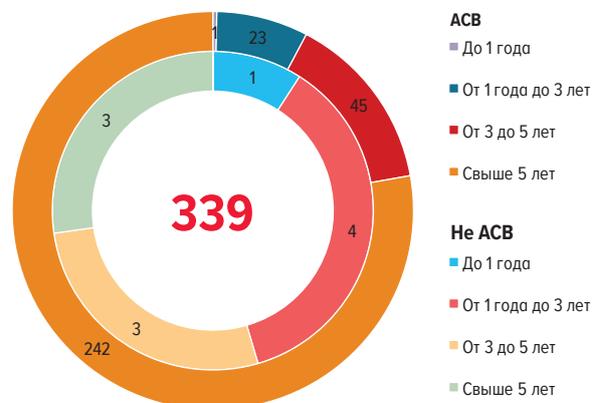
КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ В ЕГРЮЛ ВНЕСЕНА ЗАПИСЬ О ПРЕКРАЩЕНИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА С 01.01.2014 ПО 01.07.2023 (ЕД.)



Средний срок на 01.01.2023: конкурсного производства – **6 лет**; принудительной ликвидации – **1 год 9 месяцев**

Средний срок на 01.07.2023: конкурсного производства – **6 лет 1 месяц**; принудительной ликвидации – **1 год 9 месяцев**

КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ЛИКВИДАЦИОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В КОТОРЫХ НЕ ЗАВЕРШЕНЫ НА 01.07.2023 (ЕД.)



Средний срок на 01.01.2023: конкурсного производства – **6 лет 3 месяца**; принудительной ликвидации – **1 год 11 месяцев**

Средний срок на 01.07.2023: конкурсного производства – **6 лет 9 месяцев**; принудительной ликвидации – **2 года 6 месяцев**

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АККРЕДИТАЦИИ АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ

В силу п. 2 ст. 189.77 Закона о банкротстве конкурсными управляющими при банкротстве кредитных организаций, не имевших лицензии Банка России на привлечение денежных средств физических лиц во вклады, утверждаются **арбитражные управляющие**, аккредитованные при Банке России в качестве конкурсных управляющих при банкротстве кредитных организаций.

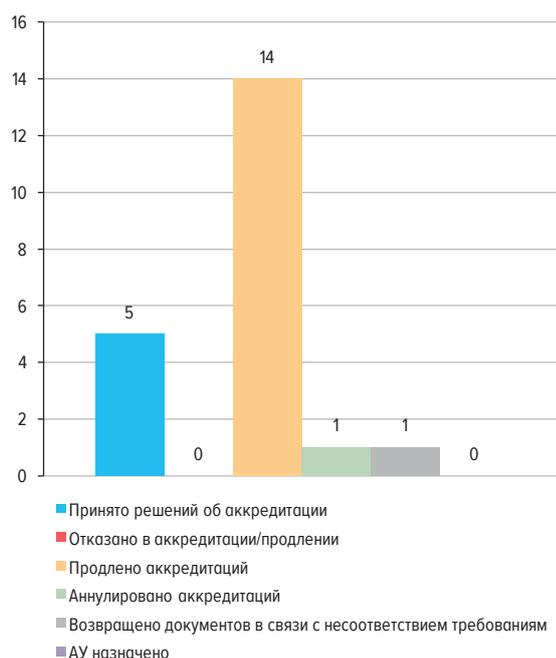
Обязательные **условия аккредитации** при Банке России арбитражных управляющих в качестве конкурсных управляющих при банкротстве кредитных организаций:

- 1) соответствие требованиям к арбитражным управляющим, установленным Законом о банкротстве;
- 2) отсутствие в течение трех лет, предшествующих аккредитации, нарушений законодательства Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве), приведших к существенному ущемлению прав кредиторов, необоснованному расходованию конкурсной массы финансовой организации, непропорциональному удовлетворению требований кредиторов, а также отсутствие случаев отстранения от исполнения обязанностей конкурсного управляющего, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением таких обязанностей;
- 3) прохождение обучения по утвержденной Банком России программе.

Срок действия аккредитации арбитражного управляющего в качестве конкурсного управляющего при банкротстве кредитных организаций составляет **один год** и может быть продлен по заявлению арбитражного управляющего.

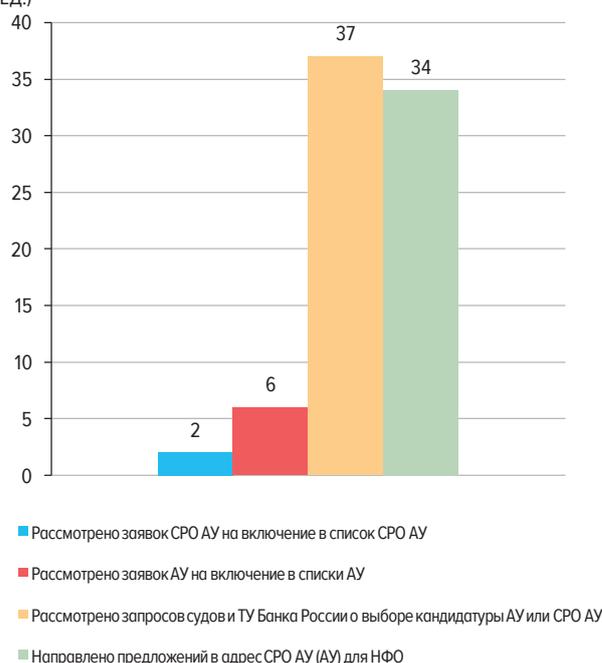
Банк России выдает арбитражному управляющему, аккредитованному в качестве конкурсного управляющего при банкротстве кредитных организаций, **свидетельство об аккредитации**.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО АККРЕДИТАЦИИ* ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2023 ГОДА (ЕД.)



* На 01.07.2023 аккредитовано 37 арбитражных управляющих.

ВЫБОР БАНКОМ РОССИИ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ* АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ (СРО АУ) И АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ В РАМКАХ БАНКРОТСТВА НФО ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2023 ГОДА (ЕД.)



* На 01.07.2023 в списки Банка России включено 18 СРО.

РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ О ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ЛИКВИДАЦИИ (КОНКУРСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ) КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, СТРАХОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, НЕГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО ФОНДА В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ О БАНКРОТСТВЕ

О начале и завершении ликвидационных процедур, о конкурсном управляющем (ликвидаторе)
Ст. 28, 128, 187.7, 189.74 Закона о банкротстве
О собраниях кредиторов/заседаниях комитетов кредиторов
Ст. 12, 13, 18, 28 Закона о банкротстве
Об инвентаризации и оценке имущества
Ст. 28, 110, 129, 130, 139, 189.75 Закона о банкротстве
О проведении торгов и их результатах
Ст. 28, 110, 139, 189.75 Закона о банкротстве
О порядке и сроках расчетов с кредиторами
Ст. 189.75 Закона о банкротстве
Об оспаривании сомнительных сделок
Ст. 61.1, 189.75 Закона о банкротстве
О привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности
Ст. 28, 61.22, 61.22, 187.12, 189.75 Закона о банкротстве
Об итоговых результатах конкурсного производства
Ст. 28 Закона о банкротстве