

Отчет об итогах общественных консультаций по вопросам Доклада о развитии системы гарантирования на рынке кредитной кооперации

26 июля 2017 года Банком России был размещен доклад Банка России для общественных консультаций «Развитие системы гарантирования на рынке кредитной кооперации» (далее – Доклад). Целью Доклада было предоставление для общественного обсуждения с участниками финансового рынка предложений Банка России по дальнейшему совершенствованию действующей системы защиты сбережений членов кредитных потребительских кооперативов (далее – КПК) в России.

В ходе публичного обсуждения в Банк России поступило 18 письменных заключений, в том числе заключения от саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих кредитные потребительские кооперативы (далее – СРО КПК), и заключение от общества взаимного страхования. В части поступивших заключений приводилась позиция только по некоторым из заданных вопросов.

По результатам анализа поступивших в Банк России заключений можно выделить следующие позиции по вопросу развития системы гарантирования на рынке кредитной кооперации.

1. Участниками рынка в целом поддерживается инициатива Банка России в отношении реформирования действующей системы защиты сбережений членов кредитных потребительских кооперативов (пайщиков).

2. В поступивших заключениях обращается внимание на целесообразность, по мнению отдельных участников обсуждения, предоставления Гарантийному фонду возможности поддержки КПК посредством осуществления стабилизационных выплат при появлении первых признаков банкротства.

Вместе с тем значительная часть полученных заключений содержала указание на необходимость создания на рынке кредитной кооперации наряду с системой гарантирования отдельной системы стабилизации.

3. В поступивших заключениях отмечается, что страхование ответственности КПК в обществах взаимного страхования или страховых организациях не способно обеспечить надлежащую защиту сбережений членов КПК (пайщиков) в отсутствие иных механизмов защиты.

4. По мнению, преобладающему среди представителей профессионального сообщества, более предпочтительной моделью управления системой гарантирования сбережений является модель, предполагающая участие в ее управлении представителей регулятора финансового рынка.

5. Большинство представителей профессионального сообщества поддерживает установление обязательного членства КПК в системе гарантирования сбережений для всех КПК, привлекающих личные сбережения физических лиц. При этом отмечается, что в случае установления законодательных исключений на участие в системе гарантирования сбережений для отдельных категорий КПК, для таких КПК необходимо ограничить максимальный размер средств, которые они будут вправе привлекать, а также максимальный размер сбережений на одного члена КПК (пайщика).

6. Участники опроса поддержали указанный в Докладе перечень оснований для исключения КПК из СГСС.

7. Основанием для осуществления выплат членам КПК из СГСС, исходя из полученных предложений, должно являться решение суда о признании КПК несостоятельным (банкротом), вступившее в законную силу. По мнению представителей профессионального сообщества, сроки таких выплат требуют дополнительного обсуждения и должны составлять 14-30 дней после даты вступления в силу решения суда о признании КПК несостоятельным (банкротом).

8. Участниками обсуждения признается целесообразным наделить СГСС следующими функциями:

- ✓ осуществление компенсационных выплат членам КПК (пайщикам);
- ✓ консультационная поддержка членов СГСС;

✓ оказание помощи членам СГСС на стадии появления признаков банкротства КПК (стабилизационная функция);

✓ оказание финансовой помощи членам СГСС на иные цели (например, обучение работников КПК).

9. Согласно полученным предложениям источниками формирования начальной суммы средств Гарантийного фонда должны стать накопленные компенсационные фонды, сформированные СРО КПК и переданные Гарантийному фонду. В отдельных заключениях высказываются предложения по финансовому участию Банка России на этапе формирования средств Гарантийного фонда. Кроме того, получено предложение об установлении в целях проверки соблюдения целевого использования находящихся в Гарантийном фонде средств обязательного ежегодного аудита его деятельности и опубликование результатов в общедоступных источниках.

10. В отношении обязательных взносов КПК в Гарантийный фонд участниками опроса поддерживается целесообразность их уплаты КПК напрямую в Гарантийный фонд. Кроме того, предлагается установить дифференцированный размер обязательных взносов, который будет зависеть от средней суммы задолженности по договорам передачи личных сбережений. В качестве возможных способов финансовой поддержки в случае недостаточности средств в Гарантийном фонде участниками общественного обсуждения были названы дополнительные взносы КПК, а также кредиты Банка России Гарантийному фонду.

11. Согласно полученным мнениям в состав органа управления Гарантийного фонда – Совета Гарантийного фонда – должны войти представители Банка России, СРО КПК и КПК. Помимо этого, некоторыми представителями профессионального сообщества высказывались мнения по включению в состав Совета Гарантийного фонда представителей Лиги кредитных союзов и других объединений (ассоциаций) КПК. Предлагаемый участниками общественного обсуждения срок полномочий одного состава Совета Гарантийного фонда должен составлять три года. Отмечается также, что кандидаты в Совет Гарантийного фонда должны быть практикующими

специалистами в области кредитной кооперации, обладать достаточным уровнем квалификации, иметь положительную деловую репутацию и высшее экономическое образование, обладать опытом работы на руководящих должностях.

12. В целом участниками обсуждения поддерживается предложение о назначении оператора Гарантийного фонда и одновременно отмечается, что такое юридическое лицо должно обладать необходимой инфраструктурой для организации эффективной работы, иметь определенный опыт работы и репутацию, которая будет гарантировать доверие к оператору Гарантийного фонда со стороны представителей рынка кредитной кооперации. При этом в одном заключении содержалось предложение по законодательному ограничению перечня видов деятельности, разрешенных для осуществления оператору Гарантийного фонда.

Дальнейшая работа по вопросу развития системы гарантирования на рынке кредитной кооперации будет продолжена Банком России в тесном взаимодействии с представителями профессионального сообщества. С учетом предложений и замечаний, высказанных в рамках обсуждения Доклада, будет подготовлена концепция соответствующих законодательных изменений.