



Банк России

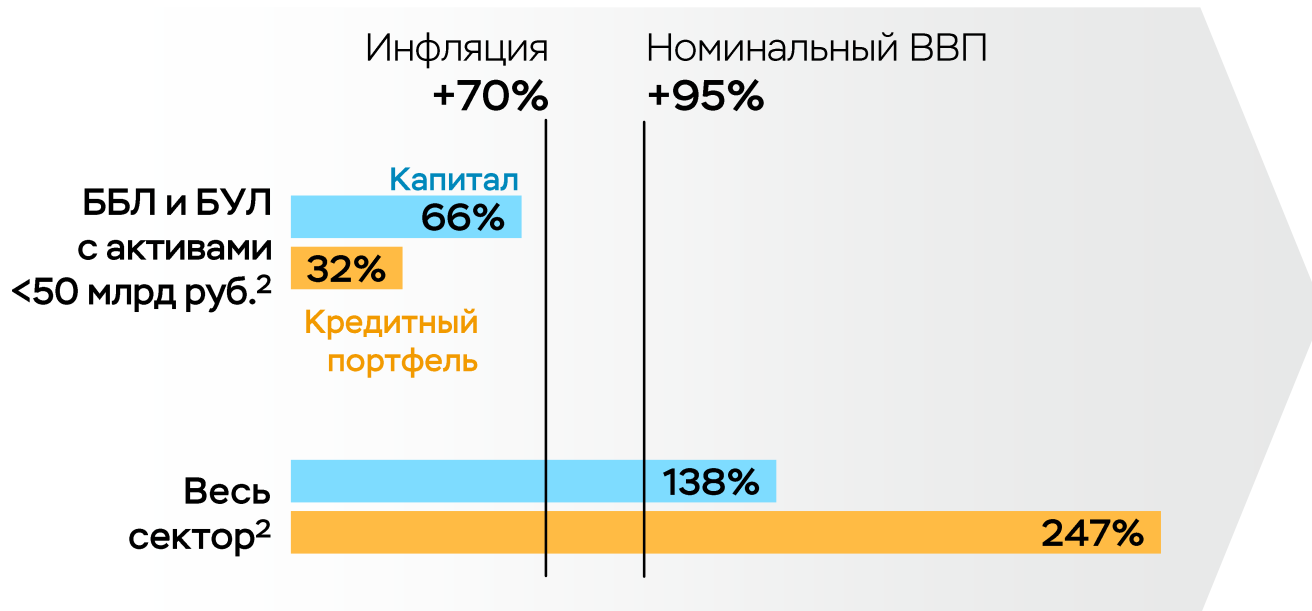
УВЕЛИЧЕНИЕ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА КАПИТАЛА БАНКОВ

Доклад для общественных консультаций

2026

Требования к минимальному размеру капитала банков не менялись с 2018 года – их нужно актуализировать

Прирост основных показателей БС¹ за 2018–2025 годы опережал рост экономики



Текущие требования не отражают реального изменения масштабов бизнеса и уровня рисков БС, а также удорожания стоимости ИТ-инфраструктуры для поддержания конкурентоспособности

БУЛ **1,0** млрд руб. БЛ **0,3** млрд руб.

В большинстве стран требования по капиталу намного выше³



¹ Полный список сокращений см. на с. 10.

² Без учета КО под контролем нерезидентов, saniруемых и НКО.

³ Сравнение проведено по отношению размера минимального требования к капиталу банков к активам банковского сектора. Для России брались требования к капиталу БУЛ.

Рост требований необходим для обеспечения долгосрочной устойчивости и конкурентоспособности малых банков



Повышение устойчивости

Укрепление капитальной базы и увеличение способности КО выдерживать крупные убытки



Поддержание конкурентоспособности

Задел для будущих инвестиций в цифровую трансформацию и развитие продуктового предложения

Увеличение размера ссуд МСП и выход в более крупные сегменты при сохранении возможности оценки кредитов на портфельной основе¹

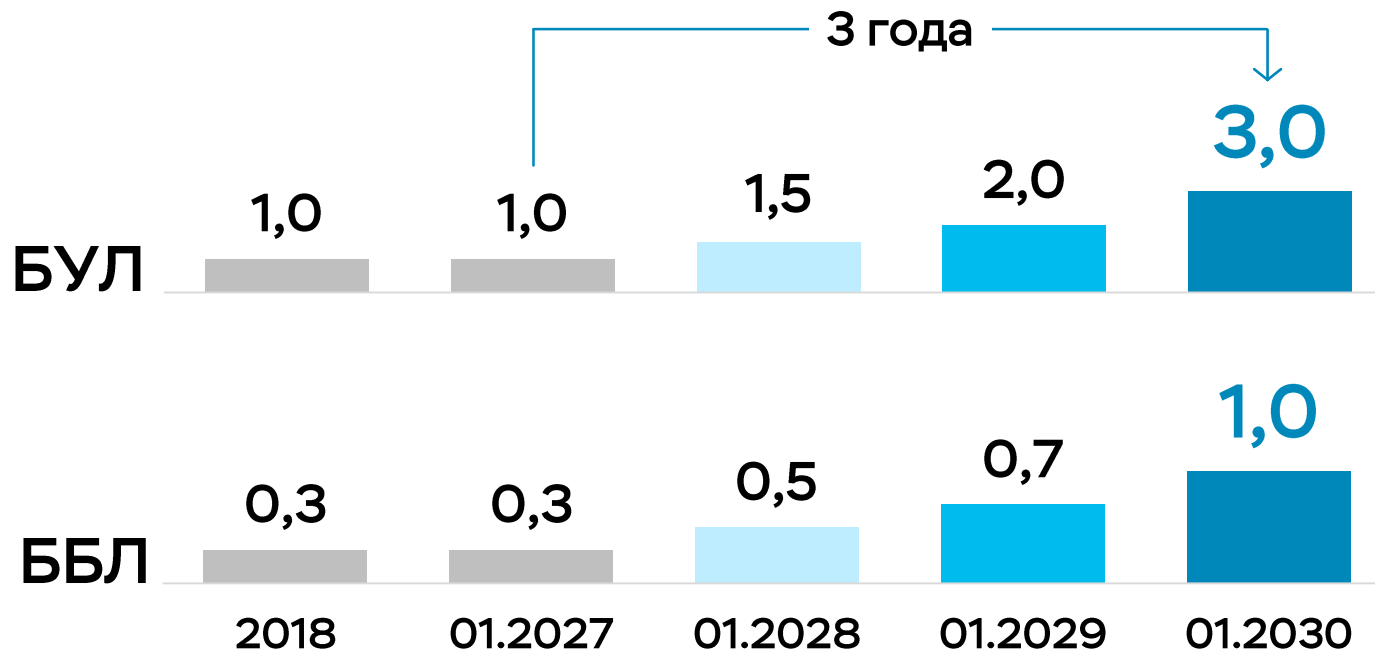


Вовлечение в кредитование

Стимулирование малокредитующих банков к наращиванию кредитования для повышения способности демонстрировать стабильную прибыльность и самостоятельно генерировать капитал

¹ Согласно Положению Банка России № 590-П лимит на включение ссуды МСП в ПОС составляет 0,5% от капитала БУЛ и 3% от капитала ББЛ.

Предлагаем увеличить требования в 3 раза, но постепенно – за 3 года



2027–2030

Период, за который действующие банки должны перейти на целевые требования

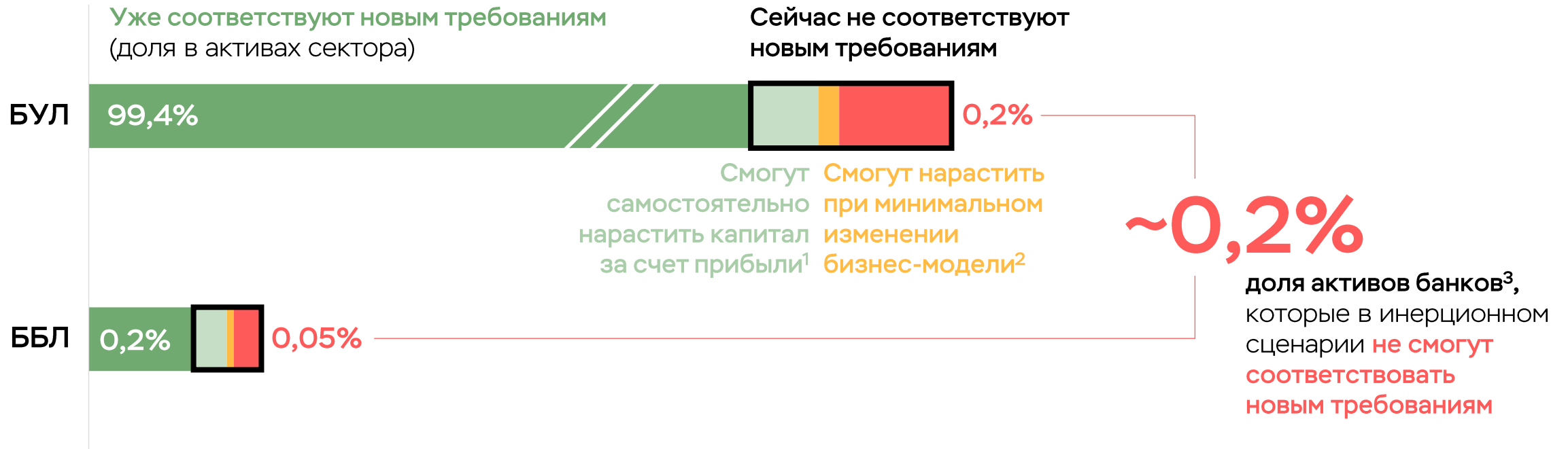


Действующие банки будут переходить на новые требования поэтапно, согласно графику. Новые КО, которые получат лицензию после 01.01.2028, будут обязаны сразу соответствовать целевым значениям (3 млрд руб. для БУЛ и 1 млрд руб. для ББЛ)



Чтобы новые требования заработали с 01.01.2028, изменения в ФЗ о банках должны быть приняты в первом полугодии 2027 года. Если изменения будут приняты позднее – в осеннюю сессию 2027 года, – то требования заработают с 01.07.2028

Самостоятельно новые требования может не выполнить ограниченное количество банков, на которые приходится 0,2% активов сектора



¹ По прогнозным данным с учетом исторических показателей доходности и прироста капитала.

² Утилизация части запаса капитала над нормативом за счет трансформации ВЛА в активы с «качественным» кредитным риском (см. с. 5).

³ Доля рассчитывалась относительно общего объема активов банковского сектора без учета НКО и saniруемых банков.

Часть банков, которые в моменте не соответствуют новым требованиям, смогут нарастить необходимый капитал, если хотя бы минимально изменят свою бизнес-модель



Возможность наращивать капитал зависит от заинтересованности малокредитующих банков принимать на себя кредитные риски

Банки могут увеличить вложения в корпоративные облигации, снизив долю размещений в БР и МБК, при этом дополнительное фондирование не потребуется

Чтобы оценить, какой объем дополнительных инвестиций в корпоративные облигации могут позволить себе банки, мы отталкивались от доступного им для утилизации запаса капитала (минимального запаса до норматива Н1.0/Н1.1/Н1.2) и применяли для расчетов риск-вес 65%¹ к вложениям в такие инструменты.

Увеличение доли более доходных активов приводит к **общему росту ROE** (с поправкой на стоимость риска и прирост операционных расходов) и **капитала банка. Это может помочь отдельным КО соблюсти новые требования**



Также без масштабных изменений бизнес-модели банки смогут нарастить долю кредитных продуктов с помощью:

- инвестирования в кредитные ЦФА
- участия в синдицированном кредитовании

¹ Пониженный риск-вес доступен для КО, применяющих финализированный подход к расчету норматива достаточности капитала (обязателен для БУЛ и опционален для ББЛ)

У банков,
которые
сами не смогут
соответствовать
новым требованиям,
может быть
несколько опций



→ Докапитализация
акционерами



→ Смена типа
лицензии

БУЛ → ББЛ
ББЛ → НКО

→ Продажа более
крупному банку

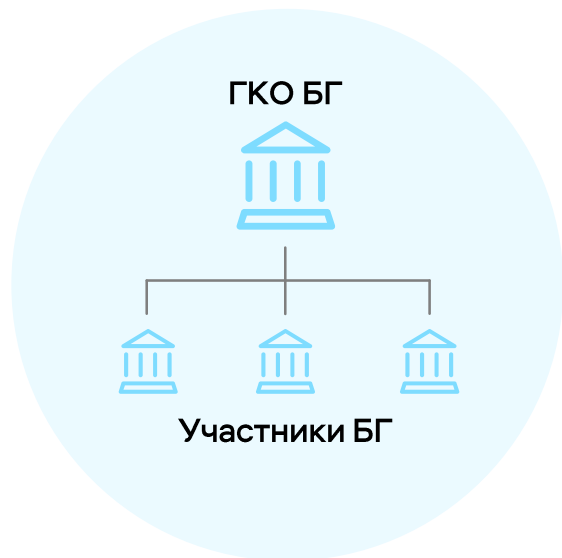
Объединение в БГ с. 7



Стратегическое
объединение

Банковские объединения
по модели «Альянс» с. 8

Готовы применить особый режим для банковских групп – новые требования не будут распространяться на участников, если капитал ГКО БГ не меньше 3 млрд рублей



Банковская группа

- Объединение через продажу контрольного или полного пакета акций более крупному игроку
- Регулирование и надзор могут проводиться на консолидированном уровне
- **Требования к минимальному капиталу – 3 млрд руб. – только для ГКО БГ. Ее участники не должны будут соблюдать их на соло-уровне**

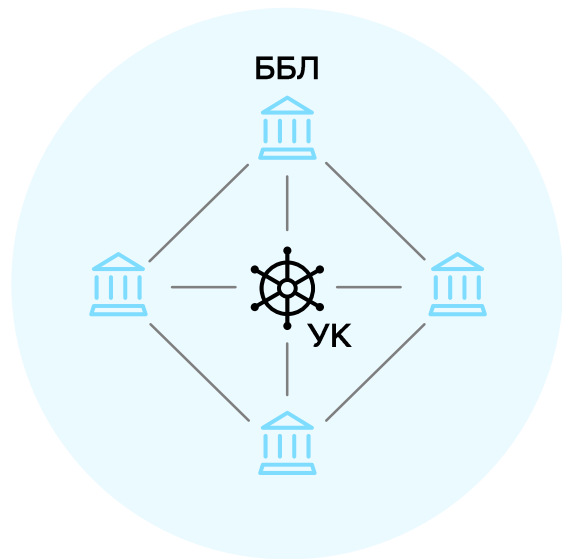


Необходимо изменение в ФЗ о банках

Регулирование минимального размера капитала только на уровне ГКО БК обусловлено:

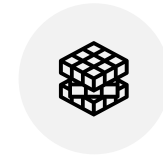
- ответственностью ГКО БГ по поддержанию устойчивости участников БГ для защиты своей деловой репутации
- снижением требуемого экономического капитала за счет диверсификации бизнеса
- экономией на масштабе для инвестиций в цифровую и продуктовую трансформацию, а также на операционных расходах

Опциональный вариант объединения – модель «Альянс»: если банки проявят готовность ее использовать, мы вместе разработаем оптимальную конструкцию



Возможная конструкция

- ББЛ создают УК на базе одного из банков для координации деятельности объединения
- Участники объединения солидарно отвечают по обязательствам друг друга (юридически закрепленная ответственность)
- Надзор проводится на консолидированном уровне, но меры могут применяться ко всем участникам на соло-уровне в силу солидарной ответственности
- Возможно применение особых условий в части требований к минимальному размеру капитала



Необходима детальная проработка конструкции объединения с активным участием банков, а также разработка нормативно-правовой базы



Вопросы для обсуждения

- 1 По вашему мнению, что препятствует наращиванию объемов кредитования, вложений в корпоративные облигации, а также приобретению кредитных ЦФА и участию в синдицированном кредитовании?
- 2 Какие дополнительные регуляторные стимулы могут способствовать увеличению доли таких продуктов?
- 3 Какие конструкция и форма стратегических банковских объединений будут востребованы и почему?
- 4 Что является основными преградами для объединения в банковскую группу или альянс?
- 5 Есть ли еще, на ваш взгляд, возможности наращивания капитала (соблюдения новых требований), не упомянутые в докладе?



Список сокращений

ББЛ – банк с базовой лицензией

БГ – банковская группа

БР – Банк России

БС – банковский сектор

БУЛ – банк с универсальной лицензией

ВВП – валовой внутренний продукт

ВЛА – высоколиквидные активы

ГКО БГ – головная кредитная организация банковской группы

КО – кредитная организация

МБК – межбанковский кредит

МСП – малое и среднее предпринимательство

Н1.0 – норматив достаточности собственных средств (капитала) банка

Н1.1 – норматив достаточности базового капитала банка

Н1.2 – норматив достаточности основного капитала банка

НКО – небанковская кредитная организация

ПОС – портфель однородных ссуд

УК – управляющая компания

ФЗ – федеральный закон

ЦФА – цифровые финансовые активы

ROE – рентабельность капитала (Return on Equity)

ФЗ о банках – Федеральный закон от 02.12.90 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»

ФЗ о консолидированной отчетности – Федеральный закон от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности»

Положение Банка России № 590-П – Положение Банка России от 28.06.2017 № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности»



Банк России

Настоящий материал подготовлен Департаментом банковского регулирования и аналитики. Он носит консультативный характер и предназначен для обсуждения с банковским сообществом вопроса увеличения минимального размера капитала банков. Комментарии и предложения просим направлять до 03.07.2026 включительно на адрес: surveys_DSRA@cbr.ru.

Адрес: 107016, Москва, ул. Неглинная, 12, к. В
Официальный сайт Банка России: www.cbr.ru

© Центральный банк Российской Федерации, 2026