



Банк России

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2022 ГОД И ПЕРИОД
2023 И 2024 ГОДОВ**



«Хотя Банк России и Правительство Российской Федерации занимают активную позицию в развитии финансового рынка, результат в значительной мере зависит от стратегий, культуры, мотивации его участников, действующих в конкурентной среде по рыночным принципам»



Принципы политики по развитию финансового рынка

1. Приоритет интересов потребителей финансовых услуг (граждан и бизнеса) как конечных бенефициаров развития финансового рынка при определении целей и задач его развития
2. Развитие финансового рынка на основе свободной рыночной среды, конкуренции и доверия
3. Проактивный подход к развитию финансового рынка с учетом ключевых внутренних и внешних трендов и факторов. Приоритетность стратегического вектора развития над тактическими решениями
4. Транспарентность политики по развитию финансового рынка. Вовлечение участников финансового рынка со стороны финансового и реального секторов в разработку и реализацию планов по развитию рынка
5. Согласованность и преемственность целей, подходов, задач, мер по развитию финансового рынка на разных уровнях по тематическим и секторальным направлениям
6. Выработка регуляторных решений с учетом общих издержек участников рынка, применение пропорционального и риск-ориентированного подходов
7. Развитие международных стандартов и интеграционных процессов. Обеспечение финансового суверенитета российской экономики с учетом геополитических рисков

Условия и тенденции развития финансового рынка, вызовы и возможности

- Национальные цели на повестке дня. Планирование целей и задач ОНРФР с учетом национальных целей
- Возросшая устойчивость финансового рынка, потенциал для увеличения предложения продуктов и услуг
- Стабильные макроэкономические условия: ценовая и финансовая стабильность, последовательная бюджетная политика
- Цифровизация, развитие инновационной инфраструктуры, новых инструментов и площадок для привлечения капитала
- Новые вызовы в защите прав потребителей, обеспечении защиты информации и киберустойчивости финансового рынка в условиях цифровизации
- Массовый приход граждан на рынок капитала и развитие трансграничного оказания финансовых услуг
- Формирование экосистем и потребность в настройке их регулирования
- Высокая концентрация в большинстве сегментов финансового рынка, а также значимое присутствие государства в капиталах посредников
- Интенсификация ESG-повестки в мире
- Изменение внешних условий при нарастающих дисбалансах в мировой экономике



Цели развития финансового рынка в 2022–2024 годах

Цель 1

Укрепление доверия розничного потребителя и инвестора к финансовому рынку через усиление его защищенности, повышение финансовой грамотности и расширение доступности финансовых услуг

Цель 2

Развитие современного финансового рынка для удовлетворения потребностей российской экономики в инвестициях и эффективных платежных сервисах


Цель 3

Обеспечение финансовой стабильности – бесперебойного функционирования финансового рынка, в том числе в условиях стресса



Взаимосвязь целей и направлений развития финансового рынка

	Цель 1. Укрепление доверия розничного потребителя и инвестора к финансовому рынку через усиление его защищенности, повышение финансовой грамотности и расширение доступности финансовых услуг	Цель 2. Развитие современного финансового рынка для удовлетворения потребностей российской экономики в инвестициях и эффективных платежных сервисах	Цель 3. Обеспечение финансовой стабильности – бесперебойного функционирования финансового рынка, в том числе в условиях стресса
1. Повышение защищенности прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности			
2. Содействие цифровизации			
3. Повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса			
4. Содействие конкуренции на финансовом рынке			
5. Обеспечение финансовой стабильности			
6. Расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития и ESG-трансформации российского бизнеса			
7. Содействие развитию долгосрочного финансирования (длинных денег)			
8. Развитие регулирования секторов финансового рынка			

 - направление в значимой мере способствует достижению цели

 - направление способствует достижению целей



Направление 1

Повышение защищенности потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой грамотности

Задача 1.

Создание условий для принятия потребителями и инвесторами осознанных решений при использовании финансовых продуктов, инструментов и услуг

Задача 2.

Создание стимулов для поставщиков финансовых услуг к выстраиванию долгосрочных стратегий повышения удовлетворенности и лояльности клиентов

Задача 3.

Повышение эффективности мер противодействия недобросовестным практикам и нелегальной деятельности



Направление 2

Содействие цифровизации

Задача 1. Развитие регулирования

Задача 2. Реализация инфраструктурных проектов

Задача 3. Внедрение SupTech- и RegTech-решений

Задача 4. Развитие экспериментальных правовых режимов

Задача 5. Обеспечение информационной безопасности



Направление 3

Повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса

Задача 1.

Повышение физической и ассортиментной доступности финансовых услуг через развитие онлайн-каналов обслуживания для населения и бизнеса при снижении рисков цифрового неравенства и усилении кибербезопасности

Задача 2.

Расширение возможностей привлечения долгового и долевого финансирования для бизнеса



Направление 4

Содействие конкуренции на финансовом рынке

Задача 1.

Разработка и внедрение регулирования экосистем

Задача 2.

Создание условий для информированного выбора потребителей и снижение барьеров для поставщиков финансовых услуг

Задача 3.

Поддержание конкурентного нейтралитета государства на финансовом рынке



Направление 5

Обеспечение финансовой стабильности

Задача 1.

Развитие макропруденциального регулирования

Задача 2.

Совершенствование мониторинга системных рисков фондового рынка и некредитных финансовых организаций

Задача 3.

Создание условий и стимулов для управления рыночными рисками участниками рынка

Задача 4.

Оценка влияния цифровых технологий на финансовую стабильность



Направление 6

Расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития и ESG-трансформации российского бизнеса

Задача 1.

Развитие инструментов и инфраструктуры рынка финансирования устойчивого развития и создание условий и возможностей для компаний по ESG-трансформации бизнеса в ответ на запрос инвесторов, трудовых коллективов, иных заинтересованных лиц и внешние вызовы

Задача 2.

Учет ESG-факторов в регулировании финансового рынка для адаптации рынка к новым видам рисков



Направление 7

Содействие развитию долгосрочного финансирования (длинных денег)

Задача 1.

Стимулирование вложений в инструменты долгосрочного финансирования

Задача 2.

Развитие инновационных инструментов привлечения капитала

Задача 3.

Расширение линейки финансовых инструментов для финансирования инвестиционных проектов

Задача 4.

Развитие паевых инвестиционных фондов

Задача 5.

Развитие корпоративных отношений и корпоративного управления



Направление 8

Развитие регулирования секторов финансового рынка

- Банки
- Микрофинансовые институты
- Страховые компании
- Негосударственные пенсионные фонды
- Профессиональные участники рынка ценных бумаг и управляющие компании паевых инвестиционных фондов
- Инфраструктура
- Регулирование и надзор за деятельностью финансовых организаций на консолидированной основе



Направление 8

Задачи по развитию регулирования секторов финансового рынка

Банки

1. Развитие пропорционального и риск-ориентированного регулирования
2. Развитие системы страхования вкладов
3. Развитие надзорного стресс-тестирования банков в рамках риск-ориентированного подхода в банковском надзоре

Микрофинансовые институты

1. Повышение прозрачности микрофинансового сектора и защищенности потребителей микрофинансовых услуг
2. Создание условий для развития дистанционных каналов предоставления микрофинансовых услуг
3. Совершенствование регулирования и снижение издержек микрофинансовых институтов



Направление 8

Задачи по развитию регулирования секторов финансового рынка

Страховые компании

1. Развитие страховой отрасли в целом
2. Развитие отдельных видов страхования

Негосударственные пенсионные фонды

1. Создание условий и стимулов для развития негосударственного пенсионного обеспечения
2. Создание стимулов для долгосрочных вложений негосударственных пенсионных фондов

Профессиональные участники рынка ценных бумаг и управляющие компании паевых инвестиционных фондов

1. Повышение доверия и защищенности клиентов
2. Обеспечение устойчивости финансовых посредников в меняющихся условиях



Направление 8

Задачи по развитию регулирования секторов финансового рынка

Инфраструктура

1. Защита имущественных прав участников финансового рынка и развитие функциональных возможностей инфраструктуры
2. Повышение устойчивости инфраструктуры

Регулирование и надзор за деятельностью финансовых организаций на консолидированной основе



Банк России

ПРИЛОЖЕНИЯ



Приложение 1

Индикаторы мониторинга развития финансового рынка

Наименование индикатора	Текущее значение	Ожидаемая динамика
Композитный индекс удовлетворенности населения работой финансовых организаций, финансовыми продуктами (услугами) и каналами предоставления финансовых услуг, баллы*	49,7 Май 2021 года	Рост индикатора
Уровень цифровизации финансовых услуг для физических лиц, %	70,5 Первое полугодие 2021 года	Рост индикатора
Уровень цифровизации финансовых услуг для юридических лиц, %	64,9 Первое полугодие 2021 года	Рост индикатора
Отношение активов финансовых организаций к ВВП, %	126,6 На 30.06.2021	Рост индикатора

Оценка устойчивости финансового сектора, представленная в регулярном Обзоре финансовой стабильности Банка России.

* Опрос будет проводиться один раз в три года.



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Развитие конкуренции

- Осуществлен переход на использование кредитного рейтинга как единственного критерия при отборе банков для размещения государственных средств
- Приняты федеральные законы о финансовых платформах
- Введен законодательный запрет на «банковский роуминг»
- Ограничено использование в рекламных целях упоминания принадлежности финансовой компании к государству как фактора дополнительной надежности



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Развитие конкуренции (продолжение)

- Сформирована законодательная база и запущен новый инфраструктурный проект – финансовый «Маркетплейс»
- Запущена Система быстрых платежей (СБП)
- Снижена зависимость российского финансового рынка от системы SWIFT
- Расширен функционал карт «Мир» за счет развития платежных и нефинансовых сервисов



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Развитие конкуренции (продолжение)

- Запущен пилотный проект по созданию и использованию инфраструктуры Цифрового профиля
- Обеспечена возможность получения всех финансовых, государственных и иных услуг дистанционно с использованием Единой системы идентификации и аутентификации и Единой биометрической системы
- Опубликованы шесть рекомендательных стандартов открытых банковских интерфейсов
- Усовершенствована система тарификации ОСАГО



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Формирование доверительной среды

- Реализуется Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы. Финансовая грамотность включена в федеральные государственные образовательные стандарты для некоторых уровней общего и профессионального образования
- Начала работу Ассоциация развития финансовой грамотности
- Утверждены базовые стандарты защиты прав получателей финансовых услуг форекс-дилеров, страховых брокеров, регистраторов, брокеров, управляющих, а также акционерных инвестиционных фондов и управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных инвестиционных фондов
- Принят закон и разрабатываются стандарты СРО, вводящие процедуру тестирования для неквалифицированных инвесторов при приобретении сложных финансовых продуктов



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Формирование доверительной среды (продолжение)

- В значительной степени внедрен Кодекс корпоративного управления публичными компаниями первого и второго котировальных списков Московской Биржи, идет внедрение Кодекса компаниями третьего списка
- Продолжено оздоровление российского финансового сектора
- Продолжен вывод с финансового рынка недобросовестных участников
- На официальном сайте Банка России начал публиковаться список компаний с выявленными признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке
- Усовершенствованы инструменты поведенческого надзора с акцентом на превентивной составляющей



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Поддержание финансовой стабильности

- Доработан комплекс моделей стресс-тестирования для проведения индивидуальных стресс-тестов банков и комплексного стресс-теста банковского сектора
- Внедрены регулятивные подходы, предусмотренные документами Базельского комитета по банковскому надзору, в том числе Базелем III
- Разработан и внедрен новый подход к определению финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, учитывающий риск-изменения стоимости активов при определении достаточности капитала



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Повышение доступности финансовых услуг и капитала

- В период пандемии задействован арсенал финансовых и регуляторных стимулов для финансового сектора, направленных на поддержку реструктуризации кредитной задолженности и дополнительного кредитования субъектов МСП
- Разработана и внедрена система стимулирующих мер для выхода субъектов МСП на фондовый рынок
- Упрощена процедура эмиссии ценных бумаг
- Обеспечена возможность получения в цифровом формате всего комплекса страховых услуг



Приложение 2

О реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов

Повышение доступности финансовых услуг и капитала (продолжение)

- Реализация Дорожной карты по развитию финансирования субъектов МСП на 2021–2022 годы (дорожная карта на 2019–2020 годы реализована)
- Реализация Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению финансовой доступности в сельской местности и на отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территориях на 2021 год
- Реализация Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению доступности услуг финансовых организаций для людей с инвалидностью, маломобильных групп населения и пожилого населения на 2020, 2021 годы (после завершения реализации карты на 2017–2019 годы)



Приложение 3

Документы по вопросам развития финансового рынка, упомянутые в тексте

Стратегические и среднесрочные документы

- Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы (2017)
- Концепция развития аудиторской деятельности до 2024 года (2020)
- Стратегия развития национальной платежной системы на 2021 – 2023 годы (2021)
- Основные направления развития технологий SupTech и RegTech на период 2021 – 2023 годов (2021)
- Приоритетные направления повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2022 – 2024 годов (проект) (2021)
- Основные направления цифровизации финансового рынка на период 2022 – 2024 годов (проект) (2021)
- Национальный план развития конкуренции и соответствующая дорожная карта по развитию конкуренции (2021)
- План мероприятий («дорожная карта») по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов (утвержден Правительством Российской Федерации и Банком России) (2020)



Приложение 3

Документы по вопросам развития финансового рынка, упомянутые в тексте

Стратегические и среднесрочные документы (продолжение)

- Дорожная карта Правительства Российской Федерации по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы (2018)
- План мероприятий («дорожная карта») Банка России по совершенствованию расчета показателя долговой нагрузки и по организации регулирования Банком России деятельности финансовых организаций в части применения ими показателя долговой нагрузки заемщика – физического лица на 2021 – 2022 годы (2021)
- Дорожная карта по внесению изменений в законодательство о кредитной кооперации на период 2021 – 2024 годов (2021)
- Дорожная карта по развитию финансирования субъектов МСП на 2021 – 2022 годы (2021)
- План мероприятий («дорожная карта») по повышению финансовой доступности в сельской местности и на отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территориях на 2021 год (2020)
- План мероприятий («дорожная карта») по повышению доступности услуг финансовых организаций для людей с инвалидностью, маломобильных групп населения и пожилого населения на 2020, 2021 годы (2020)



Приложение 3

Документы по вопросам развития финансового рынка, упомянутые в тексте

Консультативные доклады

- «Концепция внедрения риск-ориентированного подхода к регулированию страхового сектора в Российской Федерации» (2017)
- «Цифровой рубль» (2020)
- «Концепция цифрового рубля» (2021)
- «Совмещение видов деятельности на финансовом рынке» (2021)
- «Регулирование рисков участия банков в экосистемах и вложений в иммобилизованные активы» (2021)
- «Концепция общего регулирования деятельности групп компаний, развивающих различные цифровые сервисы на базе одной «Экосистемы» (2021)
- «Экосистемы: подходы к регулированию» (2021)
- «Текущее состояние страхового рынка в Российской Федерации в сегменте вмененного страхования» (2021)
- «О регулировании рисков, связанных с возможным распространением плавающих процентных ставок в ипотечном кредитовании» (2021)



Приложение 3

Документы по вопросам развития финансового рынка, упомянутые в тексте

Международные документы

- Парижское соглашение по климату (2015)
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН в области устойчивого развития до 2030 года (2015)