

Принятые инициативы

№ п/п	Наименование	Форма реализации	Инициатор	Портфель	Комментарий
Страховой рынок					
1	Развитие страхования жизни, включая долевое страхование жизни, пенсионное страхование.	Обсуждение концепции внедрения долевого страхования жизни (unit-linked) в Российской Федерации и проработка необходимых законодательных изменений.	Всероссийский союз страховщиков	Резервный	Полагаем, что такие продукты могут быть интересны гражданам, поскольку могут быть кастомизированы под их персональные потребности в сбережениях и накоплениях, инвестициях и рисковой защите, дают возможность самостоятельно управлять стратегией инвестирования и риском в течение срока действия договора и делать взносы на протяжении длительного времени. Банк России готов к продолжению диалога с рынком в направлении развития этого продукта, при этом, до разработки и обсуждения концепции развития долевого страхования жизни, говорить о конкретных законодательных изменениях преждевременно.
2	Борьба с "псевдоброкерами".	Ввести законодательный запрет на использование в наименовании юридических лиц слов "страховой брокер".	СРО АПСБ	Резервный	Введение запрета на использование в наименовании юридического лица слов, индивидуализирующих такое лицо в качестве страхового брокера, позволит пресечь недобросовестные практики использования в наименовании слов "страховой брокер" не только лицами, не являющимися страховыми брокерами, но и страховыми агентами, вводящими потребителей страховых услуг в заблуждение путем выдачи себя за страхового брокера. Полноценной реализации указанной инициативы поспособствует принятие проекта федерального закона № 605945-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено)", который позволит Банку России принимать решения о блокировке сайтов, используемых с нарушениями законодательства Российской Федерации о финансовом рынке, в том числе сайтов "псевдо" финансовых организаций.
Инвестиционные фонды					
3	Сокращение сроков выдачи инвестиционных паев паевых инвестиционных фондов.	Подготовка концепции сокращения сроков выдачи паев ПИФ (необходимые изменения законодательства и нормативных актов целесообразно обсуждать по итогам подготовки и обсуждения концепции).	НАУФОР	Основной	Концептуально поддерживаем сокращение сроков выдачи инвестиционных паев паевых инвестиционных фондов, при этом подходы к реализации указанной задачи требуют более детальной и глубокой проработки, поскольку простая отмена транзитных счетов при выдаче паев не решает задачу в полной мере. Во-первых, реализация инициативы предполагает комплексный пересмотр всей процедуры выдачи паев ПИФ, в том числе юридическую оценку возможных рисков отмены использования транзитных счетов для перечисления денежных средств, переданных в оплату паев. Во-вторых, реализация инициативы не может ограничиваться только внесением изменений в Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах", а предполагает также изменение ряда подзаконных актов. В-третьих, указанное в качестве предлагаемых действий реализации инициативы внесение изменений в Закон № 156-ФЗ в настоящее время представляется преждевременным.
4	Изменение требований к порядку учета имущества, составляющего инвестиционные резервы акционерного инвестиционного фонда, имущества, составляющего паевой инвестиционный фонд, и хранению документов.	Принятие нового нормативного акта, учитывающего актуальные электронные технологии учета имущества, формирование отчетности в формате XBRL, а также возможность хранения первичных документов в электронном виде, позволит значительно снизить операционные нагрузки и затраты, обеспечить надлежащую защиту информации.	НАУФОР	Резервный	Согласны со включением в резервный портфель.
Профессиональные участники рынка ценных бумаг					
5	Повышение привлекательности для инвесторов налогового вычета на полученный доход по индивидуальным инвестиционным счетам.	Внести изменения в законодательство, повышающие привлекательность налогового вычета на полученный доход по индивидуальным инвестиционным счетам путем увеличения максимальной суммы денежных средств, которые можно вносить в течение календарного года, введения возможности частичного изъятия средств с индивидуального инвестиционного счета, а также иными способами.	НАУФОР, СРО НФА	Основной	В настоящее время прорабатываются предложения по совершенствованию института индивидуальных инвестиционных счетов.
6	Совершенствование принципов пропорционального регулирования профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.	Внесение изменений в нормативные правовые акты и нормативные акты Банка России, устанавливающих принципы пропорционального регулирования в зависимости от масштабов и характера деятельности организаций. Снижение финансовой и операционной нагрузки на небольших и средних профессиональных участников рынка ценных бумаг, увеличение их количества, повышение конкуренции на финансовом рынке.	НАУФОР, СРО НФА	Резервный	Проработка отдельных вопросов, описанных в данной инициативе уже ведется Банком России (например, в части пропорционального регулирования в области внутреннего контроля и внутреннего аудита профессиональных участников рынка ценных бумаг).
7	Допуск клиринговой организации к организованным торгам без получения лицензии брокера и/или дилера.	Внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ "Об организованных торгах", обеспечивающие возможность клиринговой организации реализовывать предоставленное в качестве обеспечения имущество на торгах.	НРД	Резервный	Дополнительно отмечаем, что принятие окончательного решения о целесообразности реализации данной инициативы возможно после дополнительной проработки вопроса, поднятого в рамках инициативы.
Товарный рынок					
8	Установление минимальных объемов реализации товаров на биржевых торгах.	Формирование и направление предложений в ФАС России.	АО "СПбМТСБ"	Основной	Инициатива включена в портфель с изменением формы реализации.
9	Отражение операций по биржевым договорам в системе бухгалтерского учета на основании документов, подтверждающих переход права собственности на товар, формируемых ОТП.	Формирование и направление предложений в Минфин России.	АО "СПбМТСБ" и РДК (АО)	Основной	Инициатива включена в портфель с изменением формы реализации.
Эмиссия и листинг					
10	Обеспечение возможности использования действующих в настоящее время способов реализации преимущественного права в отношении дополнительных выпусков акций, размещаемых с использованием инвестиционных платформ.	Предлагается закрепить в законодательстве (например, в стандартах эмиссии) нормы, обеспечивающие возможность использования действующих в настоящее время способов реализации преимущественного права в отношении дополнительных выпусков акций, размещаемых с использованием инвестиционных платформ.	Просперити Кэпитал Менеджмент	Основной	Нормы, обеспечивающие реализацию указанной инициативы, в настоящее время включены в проект положения Банка России "О стандартах эмиссии ценных бумаг".
Корпоративное управление					
11	Разработка на базе признанных международных стандартов рекомендаций по внедрению в практику корпоративного управления российских эмитентов принципов и стандартов раскрытия информации в области социальной и экологической ответственности бизнеса.	Разработать на базе признанных международных стандартов Рекомендации для эмитентов, чьи ценные бумаги допущены к обращению на организованных торгах, по раскрытию информации в области социальной и экологической ответственности бизнеса.	Комитет эмитентов ПАО Московская биржа	Основной	Издание таких рекомендаций является целесообразным. Вместе с тем отмечаем, что реализация данной инициативы взаимосвязана с разрабатываемым Минэкономразвития России проектом федерального закона "О публичной нефинансовой отчетности" и может быть скорректирована с учетом его принятия.
12	Установление в законодательстве регулирования института страхования ответственности членом органов управления хозяйственных обществ, в том числе в части внесения изменений в налоговое законодательство, позволяющих относить страховые взносы к экономически обоснованным расходам.	Внесение изменений в главу 48 Гражданского кодекса РФ, статьи 213 и 263 Налогового кодекса РФ, Закон РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации", Федеральный закон "Об акционерных обществах", Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью".	ПАО "Интер РАО"	Резервный	Аналогичное мероприятие, предусматривающее закрепление возможности хозяйственных обществ страховать за свой счет имущественную ответственность членом органов управления по обязательствам, возникающим вследствие причинения убытков обществу, его акционерам (участникам), владельцам иных эмиссионных ценных бумаг общества и (или) иным лицам, в результате их неосторожных действий (бездействия) включено в план мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р (далее – План ТДК).

Принятые инициативы

№ п/п	Наименование	Форма реализации	Инициатор	Портфель	Комментарий
13	Предоставление возможности для ПАО с акциями, включенными в первый или второй котировальный список Московской биржи, осуществлять их выкуп по текущей рыночной цене с привлечением брокера.	Дополнение ст. 72 Федерального закона "Об акционерных обществах" нормами, предоставляющими возможность ПАО с акциями, включенными в первый или второй котировальный список Московской биржи, осуществлять их выкуп по текущей рыночной цене в ежедневном режиме с привлечением брокера в пределах заранее установленных лимитов по цене и дневному объему выкупа, а также принятие соответствующих подзаконных нормативных актов, устанавливающих правила и требования к такому выкупу.	Просперити Кэпитал Менеджмент	Резервный	Аналогичная инициатива планируется к включению экспертной группой по направлению "Совершенствование корпоративного управления" в План ТДК.
Рейтинговые агентства					
14	Расширение области применения кредитных рейтингов.	В рамках федеральных и региональных госпрограмм, деятельности институтов развития предлагается расширить использование кредитных рейтингов, присвоенных по национальной шкале аккредитованными Банком России кредитными рейтинговыми агентствами.	АО "Эксперт РА"	Резервный	В целом развитие рейтинговой индустрии и расширение использования кредитных рейтингов поддерживается Банком России. Вместе с тем, вопрос применения кредитных рейтингов для целей каждого конкретного нормативного правового акта требует отдельной проработки. Реализация предлагаемых изменений в законодательство в части пенсионных накоплений и накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих не относится к компетенции Банка России. При этом считаем необходимым отметить, что указанные изменения ограничивают компетенцию Правительства Российской Федерации и Банка России по установлению требований, направленных на защиту публичных интересов, и в этой части не поддерживаются.
15	Модификация стандартизированного подхода к оценке кредитных рисков за счет использования рейтингов, присвоенных российскими кредитными рейтинговыми агентствами по национальной шкале.	Предлагается модифицировать стандартизированный подход к оценке кредитных рисков в целях оценки достаточности капитала российских банков за счет внедрения в него кредитных рейтингов, присвоенных аккредитованными Банком России кредитными рейтинговыми агентствами по национальной шкале для Российской Федерации.	АО "Эксперт РА"	Резервный	В целом развитие рейтинговой индустрии и расширение использования кредитных рейтингов поддерживается Банком России. Вместе с тем, вопрос применения кредитных рейтингов для целей каждого конкретного нормативного правового акта требует отдельной проработки.
16	Использование рейтингов включенных в реестр российских рейтинговых агентств в банковском регулировании.	Предлагается изменения в следующие положения Банка России: • Положение 511-П "О порядке расчета кредитными организациями величины рыночного риска" пункты, предусматривающие оценку величины Специального Процентного Риска (СПР) для долговых ценных бумаг и инструментов секьюритизации на основе рейтингов, присвоенных российскими рейтинговыми агентствами; • Положение 421-П "О порядке расчета показателя краткосрочной ликвидности ("Базель III")" пункты, предусматривающие использование рейтингов, присвоенных российскими рейтинговыми агентствами, для целей расчета показателя объема высоколиквидных активов.	АКРА	Резервный	В целом развитие рейтинговой индустрии и расширение использования кредитных рейтингов поддерживается Банком России. Вместе с тем, вопрос применения кредитных рейтингов для целей каждого конкретного нормативного правового акта требует отдельной проработки.
17	Гранулированные требования по рейтингам.	Использовать кредитные рейтинги, присвоенные компаниям-застройщикам для формирования резервов по выданным кредитам таким компаниям.	АО "Эксперт РА"	Резервный	В Положении Банка России от 28.06.2017 № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности» для заемщиков-застройщиков, использующих счета эскроу, предусмотрена возможность применения подхода, в соответствии с которым уровень кредитоспособности и объем резервов определяется на основании большинства критериев, основанных на анализе параметров строящегося объекта, а не исходя из оценки его финансового положения. Вопрос использования кредитного рейтинга застройщика в качестве одного из факторов в рамках комплексной оценки риска в отношении финансируемого им проекта может быть рассмотрен при представлении инициатором достаточного обоснования для использования данного фактора только к указанной группе заемщиков. Вместе с тем, Банк России не поддерживает предложенное в инициативе снижение требований к минимальному уровню кредитного рейтинга кредитных организаций, в которых могут размещаться средства пенсионных накоплений. Ввиду социальной значимости указанных средств, установление требований к кредитному рейтингу направлено на защиту прав и интересов застрахованных лиц. Кроме того, в настоящее время установленным требованиям соответствует достаточное для обеспечения конкурентного ценообразования количество кредитных организаций.
Общие вопросы банковского законодательства					
18	Унификация классификации жалоб потребителей на кредитные организации.	Единообразие используемых классификаторов жалоб. Повышение эффективности защиты прав потребителей. Сокращение неэффективных издержек, связанных с различными классификационными подходами в ходе взаимодействия банков и органов, занимающимися защитой прав и интересов потребителей.	Ассоциация "Россия"	Основной	Готовы рассмотреть предложения профессионального сообщества по дополнению существующего типологизатора их тематиками.
19	Развитие системы жилищных строительных сбережений на федеральном уровне.	Создание в Банке России рабочей группы по внедрению и развитию системы жилищных строительных сбережений на федеральном уровне с участием представителей заинтересованных департаментов, служб и главных управлений Банка России, депутатов Государственной думы Российской Федерации, представителей Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России, Министерства финансов России, АО "Дом.РФ", банковских ассоциаций, экспертов из регионов.	Ассоциация "Россия"	Резервный	Реализация целесообразна.
Платежные системы					
20	Внедрение стандартов деятельности и механизмов саморегулирования платежных агентов (ПА).	Подготовка и внедрение стандартов деятельности платежных агентов. Формирование СРО платежных агентов.	Ассоциация "Финансовые инновации"	Основной	Замена содержания инициативы 332 "Внедрение стандартов деятельности и механизмов саморегулирования платежных посредников (ПА и БПА)".
21	Закрепление в законодательстве трех типов ЭСП.	Для реализации предложения необходимо внесение поправок в Федеральный закон № 161-ФЗ, предусматривающих четкое разделение на персоналифицированные, неперсоналифицированные и упрощенно персоналифицированные ЭСП.	АЭД	Резервный	Реализация целесообразна.
Финтех и информационная безопасность					
22	Распространение биометрической идентификации на предоставление электронных средств платежа.	Для реализации предложения необходимо внесение поправок в Федеральный закон № 115-ФЗ.	АЭД	Основной	16.07.2019 Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона № 613239-7 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", направленный на развитие механизма удаленной идентификации. В рамках подготовки поправок к рассмотрению законопроекта № 613239-7 во втором чтении планируется, в том числе, предусмотреть: право всех субъектов Федерального закона № 115-ФЗ при приеме на обслуживание клиентов для совершения операций (сделок) идентифицировать клиентов с использованием единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы; возможность использовать любыми организациями единую систему идентификации и аутентификации и единую биометрическую систему, или единую биометрическую систему для осуществления любых операций на основании договора с оператором единой биометрической системы.